

**Voorbeeld
Stimuleringsregeling
Regionale Vraaggerichte
Re-integratie**

Januari 2010



**Raad voor
Werk en
Inkomen**

Inhoudsopgave

Voorbeeld Stimuleringsregeling Regionale Vraaggerichte Re-integratie.....	5
Annotaties bij de voorbeeld Stimuleringsregeling Regionale Vraaggerichte Re-integratie	19
Algemene toelichting	33
Artikelsgewijze toelichting.....	47

**Voorbeeld Stimuleringsregeling
Regionale Vraaggerichte Re-integratie**

Regeling van de gemeenten in de regio <naam> van <datum> houdende regels om te stimuleren dat met behulp van door ondernemingen, branches en sectoren ontwikkelde re-integratieprojecten vacatures bij bedrijven en instellingen kunnen worden vervuld door werkloos werkzoekenden en met werkloosheid bedreigde werknemers.

De gemeenten in de regio <naam>

Besluiten:

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 (definities)

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *gemeente*: de gemeenten in de regio <naam>;
- b. *onderneming*: elk in de maatschappij als zelfstandige eenheid optredend organisatorisch verband waarin krachtens arbeidsovereenkomst of krachtens publiekrechtelijke aanstelling arbeid wordt verricht;
- c. *samenwerkingsverband*: een stichting of vereniging met volledige rechtsbevoegdheid waarin een aantal ondernemingen samenwerkt, dan wel een stichting of vereniging met volledige rechtsbevoegdheid, opgericht door een of meer landelijk representatieve organisaties van werkgevers en een of meer landelijk representatieve organisaties van werknemers;
- d. *aanvrager*: een onderneming of een samenwerkingsverband met vacatures, dan wel met werknemers als bedoeld in onderdeel g;
- e. *dienstbetrekking*: een arbeidsovereenkomst in de zin van artikel 610, eerste lid, van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek voor de duur van tenminste <aantal> maanden, met een omvang van tenminste <aantal> uur per kalenderweek, waarin de loondoorbetalingsplicht van artikel 628 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek niet is uitgesloten, dan wel een publiekrechtelijke aanstelling voor de duur van tenminste <aantal> maanden, met een omvang van tenminste <aantal> uur per kalenderweek;
- f. *werkloze*: de persoon die geen werk heeft of minder dan 12 uur per week werkt, die door de gemeente voor deelname aan een re-integratieactiviteit wordt voorgedragen, dan wel met instemming van de gemeente aan een re-integratieactiviteit gaat deelnemen, en die het voor de arbeidsinpassing benodigde traject naar verwachting van de aanvrager binnen maximaal <aantal> maanden kan doorlopen;
- g. *werknemer*: de persoon met een dienstbetrekking van 12 uur of meer per week die een schriftelijke mededeling van zijn werkgever ontvangt dat deze het voornemen heeft de arbeidsovereenkomst voor bepaalde of onbepaalde tijd in de zin van artikel 610, eerste lid, van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, dan wel de publiekrechtelijke aanstelling voor bepaalde of onbepaalde tijd, niet zijnde een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 72a, eerste lid, van de Werkloosheidswet, te beëindigen, en die het voor de arbeidsinpassing in een nieuwe werkkring benodigde traject naar verwachting van de aanvrager binnen maximaal <aantal> maanden kan doorlopen;
- h. *werkzoekende*: een werkloze of een werknemer;
- i. *re-integratieactiviteiten*: het samenhangend geheel van activiteiten gericht op de plaatsing in een dienstbetrekking van werkzoekenden op vacatures, inhoudende de activiteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg;
- j. *werving en selectie*: activiteiten die direct gericht zijn op de instroom van werkzoekenden in trajecten;
- k. *traject*: het geheel van activiteiten direct gericht op het geschikt maken van werkzoekenden voor inpassing in dienstbetrekkingen;

- l. *bemiddeling en nazorg*: activiteiten die direct gericht zijn op de plaatsing en de bestending van die plaatsing van werkzoekenden in een dienstbetrekking;
- m. *re-integratiebedrijf*: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die in het kader van de uitoefening van beroep of bedrijf de inschakeling van personen in het arbeidsproces bevordert.

Artikel 2 (subsidie aan aanvrager)

De gemeente verstrekt overeenkomstig deze regeling subsidie aan een aanvrager.

Artikel 3 (aard subsidie)

Subsidie wordt verstrekt voor de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg, voor voorbereidings- en beheerskosten van projecten en in geval van duurzame arbeidsinpassing van werklozen.

§ 2. Aanvraag subsidie en beslissing op de aanvraag

Artikel 4 (aanvraagtijdvak)

De mogelijkheid voor het indienen van subsidieaanvragen bestaat slechts gedurende **<periode>**.

Artikel 5 (indiening aanvraag)

1. Een aanvraag wordt bij aangetekend schrijven ingediend bij de gemeente, waarbij de aanvrager gebruik maakt van een daarvoor door de gemeente verstrekt aanvraag- en begrotingsformulier.
2. De aanvraag gaat vergezeld van:
 - a. een projectplan;
 - b. informatie omtrent de aanvrager, waaronder begrepen de rechtsvorm en de bedrijfstak waaronder de aanvrager ressorteert;
 - c. een uittreksel uit de registers van de Kamer van Koophandel, dan wel uit het Stichtingen- of Verenigingenregister, en zo nodig een schriftelijke machtiging waaruit blijkt wie bevoegd is de aanvrager te vertegenwoordigen voor de aanvraag;
 - d. in het geval een onderneming onderscheidenlijk samenwerkingsverband namens een aantal ondernemingen onderscheidenlijk samenwerkingsverbanden een aanvraag indient, de overeenkomst die ten grondslag ligt aan de samenwerking tussen die ondernemingen onderscheidenlijk samenwerkingsverbanden ten behoeve van de aanvraag, met daarin opgenomen een opgave van de betrokken ondernemingen onderscheidenlijk samenwerkingsverbanden, alsmede een verdeling van de verantwoordelijkheden, bevoegdheden en financiële verplichtingen tussen die ondernemingen onderscheidenlijk samenwerkingsverbanden;
 - e. in het geval de aanvraag betrekking heeft op werknemers en de aanvraag wordt ingediend door een onderneming of een samenwerkingsverband met werknemers, de overeenkomst, bedoeld in artikel 9, derde lid, onderdeel b, of artikel 9, vierde lid, onderdeel b;
 - f. een verklaring onderscheidenlijk verklaringen waaruit blijkt dat met de aanvraag wordt ingestemd door de ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging van de bij het project betrokken onderneming onderscheidenlijk ondernemingen, dan wel door een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties.

Artikel 6 (het projectplan)

1. Het projectplan, bedoeld in artikel 5, tweede lid, onderdeel a, bevat:
 - a. een schets van de bestaande en de mede gelet op conjuncturele ontwikkelingen te verwachten arbeidsmarkt- en werkgelegenheidssituatie in de aanvragende onderneming, dan wel in de bedrijfstak waaronder de aanvrager ressorteert;
 - b. een opgave en onderbouwing van het aantal werkzoekenden, alsmede een beschrijving van de aard van de functies, dan wel beroepen en de vacatures waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - c. een beschrijving van de voorgenomen re-integratieactiviteiten, uitgesplitst naar de activiteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg, alsmede van de voorgenomen activiteiten op het terrein van voorbereiding en beheer;
 - d. de planning en de doorlooptijd van de voorgenomen re-integratieactiviteiten;
 - e. een opgave van de bij de voorgenomen re-integratieactiviteiten betrokken samenwerkingspartners en uitvoerders.
2. Het projectplan bevat voorts een begroting en een postgewijze toelichting op die begroting.

Artikel 7 (volgorde behandeling aanvragen)

1. De aanvragen worden op volgorde van binnenkomst in behandeling genomen tot dat het van toepassing zijnde subsidieplafond is bereikt. Niet volledige aanvragen worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Van een volledige aanvraag is sprake, indien voldaan wordt aan het bepaalde in de artikelen 5 en 6.
2. Indien subsidieverlening op grond van de aanvragen die op dezelfde datum zijn binnengekomen, leidt tot overschrijding van het van toepassing zijnde subsidieplafond, wordt, indien de volgorde van binnenkomst van die aanvragen niet kan worden vastgesteld, door loting bepaald welke van de aanvragen in behandeling wordt genomen.

Artikel 8 (voorwaarden)

1. Subsidie wordt slechts verleend voor re-integratieactiviteiten die betrekking hebben op minimaal **<aantal>** werkzoekenden.
2. Subsidie wordt voorts slechts verleend:
 - a. voor trajecten van werkzoekenden, die noodzakelijk zijn voor plaatsing van die werkzoekenden op vacatures;
 - b. voor trajecten die aanvangen binnen **<aantal>** maanden na het moment van subsidieverlening;
 - c. voor trajecten met een duur van maximaal **<aantal>** maanden;
 - d. voor de vervulling van vacatures op de Nederlandse arbeidsmarkt;
 - e. indien de aanvrager de re-integratieactiviteiten niet uitvoert in de uitoefening van beroep of bedrijf;
 - f. indien de re-integratieactiviteiten niet leiden tot arbeid in het kader van de Wet sociale werkvoorziening;
 - g. voorzover de in het projectplan opgenomen scholingstrajecten geen betrekking hebben op het volgen van bekostigd onderwijs volgens een van de onderwijswetten;
 - h. indien de aanvrager de kosten van de re-integratieactiviteiten, die niet of niet volledig vergoed worden door de subsidie op grond van deze regeling, voor eigen rekening neemt.

3. In het geval de trajecten plaatsvinden met een dienstbetrekking en de aanvrager niet de werkgever is met wie de dienstbetrekking is aangegaan, verstrekt de aanvrager de subsidie in de loonkosten, als bedoeld in artikel 13, derde tot en met vijfde lid, aan die werkgever.

Artikel 9 (bijzondere voorwaarden trajecten werknemers)

1. In het geval subsidie wordt aangevraagd voor trajecten ten behoeve van werknemers, gelden in aanvulling op de voorwaarden, bedoeld in artikel 8, bijzondere voorwaarden.
2. Indien de aanvraag wordt ingediend door een onderneming of een samenwerkingsverband met vacatures, luiden de bijzondere voorwaarden als volgt:
 - a. de betrokken werknemers maken op basis van de in artikel 1, onderdeel g, bedoelde schriftelijke mededeling aan hun werkgevers en de aanvrager schriftelijk kenbaar aan een traject deel te willen nemen;
 - b. de trajecten van de werknemers zijn gericht op werkzaamheden in een andere onderneming dan waarin zij voorafgaande aan het moment van de aanvang van de trajecten werkzaam waren;
 - c. de werknemers zijn bij aanvang van de trajecten een dienstbetrekking aangegaan in de bedrijfstak waaronder de aanvrager ressorteert.
3. Indien de aanvraag wordt ingediend door een onderneming of een samenwerkingsverband met werknemers waar de trajecten ten behoeve van die werknemers plaatsvinden, luiden de bijzondere voorwaarden als volgt:
 - a. de betrokken werknemers maken op basis van de in artikel 1, onderdeel g, bedoelde schriftelijke mededeling aan hun werkgevers schriftelijk kenbaar deel te willen nemen aan een traject gericht op het aangaan van een dienstbetrekking in de bedrijfstak waaronder de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures ressorteert;
 - b. de aanvrager sluit met de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures een overeenkomst met daarin tenminste opgenomen:
 1. het aantal werknemers op wie de overeenkomst betrekking heeft;
 2. de inhoud van de trajecten;
 3. de toezegging van de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures dat direct aansluitend op de voltooiing van de trajecten aan de werknemers een dienstbetrekking zal worden aangeboden in de bedrijfstak waaronder die onderneming of dat samenwerkingsverband ressorteert;
 4. de toezegging van de werkgever als bedoeld in artikel 1, onderdeel g, dat de dienstbetrekking met de betrokken werknemers gedurende de looptijd van de trajecten niet zal worden beëindigd;
 - c. de trajecten van de werknemers zijn gericht op werkzaamheden in de bedrijfstak waaronder de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures ressorteert;
 - d. de werknemers gaan direct aansluitend op de voltooiing van de trajecten een dienstbetrekking aan in de bedrijfstak waaronder de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures ressorteert.

4. Indien de aanvraag wordt ingediend door een onderneming of een samenwerkingsverband met werknemers en de trajecten ten behoeve van die werknemers gedeeltelijk bij de aanvrager en gedeeltelijk bij een onderneming of een samenwerkingsverband met vacatures plaatsvinden, luiden de bijzondere voorwaarden als volgt:
 - a. de betrokken werknemers maken op basis van de in artikel 1, onderdeel g, bedoelde schriftelijke mededeling aan hun werkgevers schriftelijk kenbaar deel te willen nemen aan een traject gericht op het aangaan van een dienstbetrekking in de bedrijfstak waaronder de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures ressorteert;
 - b. de aanvrager sluit met de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures een overeenkomst met daarin tenminste opgenomen:
 1. het aantal werknemers op wie de overeenkomst betrekking heeft;
 2. de inhoud van de trajecten;
 3. de toezegging van de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures dat de trajecten ten behoeve van betrokken werknemers, voor het deel dat die trajecten bij die onderneming of dat samenwerkingsverband geschieden, met een dienstbetrekking zullen plaatsvinden en dat deze dienstbetrekkingen na voltooiing van de trajecten zullen worden gecontinueerd;
 4. de toezegging van de werkgever als bedoeld in artikel 1, onderdeel g, dat de dienstbetrekkingen met de betrokken werknemers niet zullen worden beëindigd gedurende de periode dat de trajecten bij die werkgever plaatsvinden;
 - c. de trajecten van de werknemers zijn gericht op werkzaamheden in de bedrijfstak waaronder de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures ressorteert;
 - d. de werknemers zijn, voor het deel dat de trajecten bij de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures plaatsvinden, een dienstbetrekking aangegaan in de bedrijfstak waaronder de onderneming of het samenwerkingsverband met vacatures ressorteert.

Artikel 10 (afwijzingsgronden)

Er bestaat geen recht op subsidie, indien:

- a. de aanvrager of de aanvraag niet voldoet aan de voorwaarden van deze regeling;
- b. de aanvrager failliet is verklaard of aan hem surseance van betaling is verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend, dan wel anderszins onvoldoende zekerheid bestaat omtrent de solvabiliteit of liquiditeit van de aanvrager;
- c. de subsidie naar het oordeel van de gemeente in strijd met het doel en de strekking van deze regeling wordt of zal worden aangewend;
- d. voorzover er naar het oordeel van de gemeente gegronde reden bestaat om aan te nemen dat aangevraagde activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
- e. voorzover de kosten van de subsidiabele activiteiten naar het oordeel van de gemeente niet in een redelijke verhouding staan tot de daarvan te verwachten resultaten.

§ 3. Verlening subsidie

Artikel 11 (verlening subsidie)

1. De gemeente verleent subsidie met betrekking tot de aanvraag. In de beschikking wordt het maximum subsidiebedrag bepaald.
2. Aan een aanvrager kan binnen een periode van **<aantal>** maanden niet meer dan € **<bedrag>** subsidie worden verleend.

Artikel 12 (subsidiabele kosten)

1. Voor subsidiëring ingevolge deze regeling komen uitsluitend in aanmerking:
 - a. de kosten van de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg;
 - b. de voorbereidings- en beheerkosten van een project, als een percentage van de subsidie vastgesteld voor de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg.
2. De kosten van de re-integratieactiviteiten werving en selectie en bemiddeling en nazorg worden voor subsidie in aanmerking gebracht op basis van een forfaitaire vergoeding per in traject genomen werkzoekende. Deze kosten worden slechts in aanmerking genomen ten aanzien van trajecten waarvoor subsidie op grond van deze regeling wordt verstrekt.
3. De kosten van de re-integratieactiviteit trajecten worden, in het geval de trajecten plaatsvinden zonder dienstbetrekking, voor subsidie in aanmerking gebracht als een percentage van de kosten tot een maximum per werkloze en, in het geval de trajecten plaatsvinden met een dienstbetrekking, op basis van een forfaitaire tegemoetkoming in de loonkosten tot een maximum per werkzoekende. Daarbij kan slechts subsidie worden verleend voor trajecten die starten vanaf het moment van subsidieverlening en voor daadwerkelijk gemaakte kosten die voor de uitvoering van deze trajecten noodzakelijk worden geacht.

Artikel 13 (bijdragen)

1. De subsidie voor werving en selectie bedraagt € **<bedrag>** per in traject genomen werkzoekende.
2. De subsidie voor een traject zonder dienstbetrekking bedraagt **<percentage>** % van de kosten tot een maximum van € **<bedrag>** per werkloze.
3. De subsidie in de loonkosten voor een traject met een dienstbetrekking van **<aantal>** uur of meer per kalenderweek bedraagt per werkloze € **<bedrag>** per maand tot een maximum van € **<bedrag>**. Bij een dienstbetrekking tussen **<aantal>** en **<aantal>** uur per kalenderweek wordt de subsidie naar rato berekend.
4. De subsidie per werkloze die een traject gedeeltelijk zonder en gedeeltelijk met een dienstbetrekking volgt, bedraagt het bedrag van de subsidie, bedoeld in het derde lid, aangevuld met de subsidie, bedoeld in het tweede lid, tot een maximum van € **<bedrag>**.
5. De subsidie in de loonkosten voor een traject van werknemers dat plaatsvindt met een dienstbetrekking van **<aantal>** uur of meer per kalenderweek, bedraagt per werknemer € **<bedrag>** per maand tot een maximum van € **<bedrag>**. Bij een dienstbetrekking tussen **<aantal>** en **<aantal>** uur per kalenderweek wordt de subsidie naar rato berekend.
6. De subsidie voor bemiddeling en nazorg bedraagt € **<bedrag>** per werkloze met een traject zonder dienstbetrekking.
7. De subsidie voor voorbereidings- en beheerskosten van een project bedraagt

<percentage> % van de subsidie vastgesteld voor de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg met een maximum van € <bedrag> per aanvrager binnen een periode van <aantal> kalenderweken.

Artikel 14 (bonus bij duurzame arbeidsinpassing)

1. Een aanvrager kan een bonus ontvangen van € <bedrag> per werkloze, die:
 - a. binnen <aantal> maanden na voltooiing van een traject zonder dienstbetrekking of aansluitend op een voltooid traject met een dienstbetrekking geplaatst is op een dienstbetrekking, en
 - b. die dienstbetrekking vervolgens gedurende <aantal> maanden bij één werkgever heeft vervuld.
2. De in het eerste lid bedoelde bonus wordt slechts verleend voor dienstbetrekkingen die voortvloeien uit trajecten waarvoor subsidie op grond van deze regeling wordt verstrekt.

§ 4. Verplichtingen van de subsidieontvanger

Artikel 15 (voorschriften)

1. De gemeente is bevoegd aan een subsidieverlening voorschriften te verbinden, voorzover deze noodzakelijk zijn ter waarborging van een correcte uitvoering van de activiteiten, dan wel voor het behoud van een voldoende inzicht in de voortgang van de uitvoering van de activiteiten.
2. De aanvrager is gehouden kosteloos medewerking te verlenen aan door of namens de gemeente ingesteld onderzoek, waaronder wordt begrepen toegang verlenen tot de administratie, dat erop gericht is de gemeente inlichtingen te verschaffen over de uitvoering van deze regeling en de met de regeling bereikte effecten en behaalde resultaten.
3. De aanvrager voert de re-integratieactiviteiten uit conform het projectplan, op basis waarvan subsidie is verleend.
4. Voorgenomen wijzigingen in de in het projectplan opgenomen re-integratieactiviteiten, alsmede in de planning en de doorlooptijd daarvan, worden, voorzover deze invloed kunnen hebben op het voortbestaan van het recht op of de hoogte van de subsidie, bij de gemeente gemeld en kunnen eerst tot uitvoering worden gebracht na verkregen toestemming van de gemeente.
5. Indien de aanvrager re-integratieactiviteiten door een uitvoerder laat verrichten, regelt hij in een schriftelijke overeenkomst in elk geval dat deze uitvoerder verplicht is:
 - a. de persoonlijke levenssfeer van de werkzoekenden van wie de inschakeling in de arbeid wordt bevorderd, te beschermen overeenkomstig een reglement dat aan die werkzoekenden wordt overgelegd;
 - b. in geval van een geschil tussen de te re-integreren werkzoekende en de uitvoerder een klachten- en geschillenregeling toe te passen die door de uitvoerder aan de te re-integreren werkzoekende is overgelegd;
 - c. kosteloos medewerking te verlenen aan het onderzoek, bedoeld in het tweede lid;
 - d. de gegevens die de uitvoerder in verband met deze werkzaamheden verkrijgt uitsluitend te verwerken voorzover dat noodzakelijk is voor het verrichten van die werkzaamheden, dan wel voor de naleving van verplichtingen als bedoeld in de onderdelen a tot en met c;

- e. indien de uitvoerder deze werkzaamheden laat verrichten door een andere uitvoerder, in een schriftelijke overeenkomst met deze andere uitvoerder te regelen dat voor die uitvoerder de verplichtingen, bedoeld in de onderdelen a tot en met d, gelden.

Artikel 16 (administratie)

1. De aanvrager draagt zorg voor het voeren van een dusdanige administratie van de uitgevoerde re-integratieactiviteiten dat te allen tijde een volledig inzicht kan worden geboden in:
 - a. de aard van de uitgevoerde re-integratieactiviteiten, de tijdstippen waarop die hebben plaatsgehad en de bereikte resultaten;
 - b. het aantal werklozen onderscheidenlijk werknemers dat aan de uitgevoerde re-integratieactiviteiten heeft deelgenomen;
 - c. voltooide onderscheidenlijk voortijdig beëindigde re-integratieactiviteiten, alsmede voor wat betreft de laatstgenoemde categorie re-integratieactiviteiten de reden van beëindiging;
 - d. de wijze waarop de re-integratieactiviteiten zijn uitgevoerd en de daarbij betrokken uitvoerders;
 - e. de financiering van de re-integratieactiviteiten en de voor de uitvoering van deze activiteiten werkelijk gemaakte kosten;
 - f. de bewijsstukken ten aanzien van de uitgevoerde re-integratieactiviteiten en de voor de uitvoering van deze activiteiten werkelijk gemaakte kosten.
2. Van de werklozen onderscheidenlijk werknemers als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, die aan trajecten deelnemen, legt de aanvrager voorts de volgende gegevens in de administratie vast:
 - a. naam, leeftijd, geslacht en vooropleiding;
 - b. in het geval sprake is van werknemers, een afschrift van de in artikel 1, eerste lid, onderdeel g, bedoelde mededeling van de werkgever en van de mededeling van de werknemer, bedoeld in artikel 9, tweede lid, onderdeel a, derde lid, onderdeel a, en vierde lid, onderdeel a;
 - c. in het geval sprake is van werknemers, de bedrijfstak waarin voorafgaande aan het traject is gewerkt onderscheidenlijk de bedrijfstak van de werkgever met wie na voltooiing van het traject de dienstbetrekking wordt aangegaan;
 - d. de inhoud van het traject;
 - e. de gerealiseerde dienstbetrekkingen en de duur daarvan.

Artikel 17 (informatie)

1. De aanvrager verstrekt aan de gemeente desgevraagd alle gegevens die door de gemeente noodzakelijk worden geacht om na te gaan of wordt voldaan aan de op grond van deze regeling geldende voorwaarden en voorschriften, waaronder in ieder geval is begrepen informatie over de voortgang van de uitvoering van de activiteiten.
2. De aanvrager verstrekt de gemeente de in het eerste lid bedoelde informatie per **<periode>**, waarbij hij gebruik maakt van een daarvoor door de gemeente ter beschikking gesteld formulier.

Artikel 18 (mededelingsplicht)

De aanvrager doet onverwijld mededeling aan de gemeente van een verzoek aan de rechtbank tot verlening van surseance van betaling of tot faillietverklaring.

Artikel 19 (intrekking en wijziging)

De gemeente kan de subsidieverlening intrekken of in benedenwaartse zin wijzigen, indien:

- a. de aanvrager zijn verplichtingen uit hoofde van de regeling niet, niet tijdig dan wel niet behoorlijk nakomt en de aanvrager het gebrek niet binnen een door de gemeente gestelde periode herstelt;
- b. de aanvrager de subsidie niet of niet geheel aan het project besteedt;
- c. de activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet of niet geheel zijn uitgevoerd of zullen worden uitgevoerd;
- d. de aanvrager kosten, waarvoor in de begroting van het projectplan geen post is onderscheidenlijk posten zijn opgenomen, heeft betrokken bij een verzoek om bevoorschotting of bij de eindafrekening, zonder dat hiervoor toestemming van de gemeente is verkregen;
- e. de aanvrager onjuiste informatie heeft verstrekt over zichzelf dan wel het project, dan wel relevante informatie omtrent het project niet heeft verstrekt aan de gemeente;
- f. de aanvrager heeft gehandeld in strijd met de eisen opgenomen in artikel 10;
- g. de aanvrager de beschikkingsmacht geheel of gedeeltelijk verliest op grond van surseance van betaling, faillissement, ontbinding of enig andere reden.

§ 5. Voorschotten en subsidievaststelling

Artikel 20 (bevoorschotting)

1. Bevoorschotting van de subsidie kan door de gemeente ten hoogste **<aantal>** maal op verzoek geschieden tot een maximum van **<percentage>** % van het verleende subsidiebedrag per keer. Het eerste voorschot kan worden verstrekt direct na het moment van subsidieverlening. De volgende voorschotten kunnen worden verkregen indien de door de aanvrager in te dienen periodieke informatie als bedoeld in artikel 17, tweede lid, over de mate van realisatie van de voorgenomen activiteiten, alsmede de werkelijke uitgaven en de te verwachten uitgaven daartoe aanleiding geven.
2. Een verzoek om bevoorschotting geschiedt met behulp van een daarvoor door de gemeente verstrekt formulier en gaat vergezeld van:
 - a. een overzicht van de werkelijke uitgaven in het kader van de subsidieverlening tot op dat moment;
 - b. de te verwachten uitgaven voor de periode, waarvoor het voorschot wordt gevraagd.

Artikel 21 (declaratie)

1. De aanvrager dient binnen **<aantal>** maanden na afronding van de uitvoering van het projectplan, bedoeld in artikel 5, tweede lid, bij de gemeente een einddeclaratie in.
2. Bij de einddeclaratie wordt door de aanvrager een eindrapportage over de met de verleende subsidie uitgevoerde activiteiten en de daarmee behaalde resultaten overgelegd.
3. De einddeclaratie gaat vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid, afgegeven

door een door de aanvrager aangewezen accountant. Bij de aanwijzing van de accountant bedingt de aanvrager dat aan de gemeente desgevraagd inzicht wordt geboden in de controlewerkzaamheden van de accountant.

4. De verklaring als bedoeld in het derde lid heeft mede betrekking op de rechtmatige verkrijging en besteding van de middelen door de aanvrager. De accountant voegt bij de verklaring een verslag van zijn bevindingen.
5. De aanvrager maakt bij de indiening van de einddeclaratie, de eindrapportage en de accountantsverklaring gebruik van de daarvoor door de gemeente verstrekte formulieren.

Artikel 22 (opschorting betalingen)

De betalingen in verband met de bevoorschotting en de einddeclaratie kunnen door de gemeente worden opgeschort, indien:

- a. de voortgang van het project afwijkt van de tijdsplanning als uitgewerkt in het projectplan op basis waarvan subsidie is verleend;
- b. de aanvrager zijn verplichtingen niet, niet tijdig dan wel niet behoorlijk nakomt;
- c. de aanvrager de subsidie niet besteedt of gegronde reden bestaat om te vermoeden dat de aanvrager de subsidie niet zal besteden ten behoeve van het project, dan wel de gelden niet besteedt als opgenomen in het projectplan;
- d. de aanvrager in strijd gehandeld heeft met de eisen zoals opgenomen in artikel 10;
- e. de informatie, bedoeld in artikel 17, daartoe aanleiding geeft.

Artikel 23 (vaststelling definitief subsidiebedrag)

1. Het definitieve subsidiebedrag wordt door de gemeente vastgesteld op grond van de door de aanvrager ingediende einddeclaratie, eindrapportage en accountantsverklaring, bedoeld in artikel 21.
2. Het definitieve subsidiebedrag is niet hoger dan het bedrag, dat blijkt uit de verklaring van de accountant, bedoeld in artikel 21, derde en vierde lid, controleerbaar en in overeenstemming met de voorschriften van deze regeling is, en kan nooit meer bedragen dan het in de beschikking subsidieverlening vermelde maximum subsidiebedrag.
3. Het definitieve subsidiebedrag wordt door de gemeente vastgesteld binnen **<aantal>** weken na ontvangst van de in het eerste lid bedoelde bescheiden.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 24 (subsidieplafond)

1. Het subsidieplafond voor deze regeling bedraagt € **<bedrag>**.
2. Geen subsidie wordt verleend indien het subsidieplafond, bedoeld in het eerste lid, door het totaal van de toezeggingen is bereikt.

Artikel 25 (looptijd)

1. Deze regeling treedt in werking op **<datum>** en loopt tot **<datum>**.

2. In afwijking van het eerste lid blijft de regeling van toepassing op de afwikkeling van subsidieaanvragen en subsidietoezeggingen die op grond van de regeling zijn gedaan.

Artikel 26 (citeertitel)

Deze regeling kan worden aangehaald als: Stimuleringsregeling Regionale Vraaggerichte Re-integratie voor de regio <**naam**>.

**Annotaties bij de voorbeeld
Stimuleringsregeling
Regionale Vraaggerichte Re-integratie**

Annotaties bij de considerans

1. Het arbeidsmarktinstrument SRVR zal vooral effect sorteren als er een substantieel aantal vacatures en een arbeidspotentieel van voldoende omvang mee kunnen worden aangeboord. Dat kan worden gerealiseerd door de regeling als samenwerkende gemeenten op regionaal niveau af te kondigen. Conform de in het Nationaal Arrangement Arbeidsmarktbeleid neergelegde benadering, kan daarbij als vertrekpunt gedacht worden aan de 30 arbeidsmarktregio's die een plan van aanpak in het kader van het Actieplan Jeugdwerkloosheid hebben opgesteld (zie bijlage). Dit vertrekpunt laat onverlet dat op zich ook andere samenwerkingsverbanden van gemeenten denkbaar zijn, zo lang maar voldoende massa in vacatures en beschikbaar arbeidspotentieel kan worden gemobiliseerd.
2. In de considerans is het vraaggerichte karakter van de SRVR tot uitdrukking gebracht. Met behulp van de regeling stimuleren de gemeenten de totstandkoming van re-integratieprojecten die door ondernemingen en door werkgevers- en werknemersorganisaties in branches en sectoren worden ontwikkeld om -in de nabije toekomst te verwachten- vacatures te vervullen met werkloos werkzoekenden of met werkloosheid bedreigde werknemers. Om op die vacatures geplaatst te kunnen worden, hebben de werkloos werkzoekenden of de met werkloosheid bedreigde werknemers een (scholings)traject nodig.

Annotaties bij artikel 1

1. In de formulering van onderdeel d is er vanuit gegaan dat zowel re-integratieprojecten die worden ontwikkeld door -samenwerkende- ondernemingen, als door werkgevers- en werknemersorganisaties in branches en sectoren geïnitieerde re-integratieprojecten voor ondersteuning vanuit de SRVR in aanmerking kunnen komen. In plaats daarvan is het ook mogelijk te bepalen dat alleen projecten die op branche- en sectoraal niveau worden ontwikkeld voor subsidieverlening kunnen worden aangemeld. In dat geval kan de in onderdeel b opgenomen definitie worden geschrapt en de tekst van de onderdelen c en d op die keuze worden aangepast.

Bij het maken van een keuze op dit terrein kan in de beschouwing worden betrokken dat meer vacatures kunnen worden aangeboord als het ook -groepen van- ondernemingen mogelijk wordt gemaakt een aanvraag in het kader van de SRVR in te dienen. Verder is uit de evaluatie van de in de jaren 2002 en 2003 door de RWI uitgevoerde Stimuleringsregeling Vacaturevervulling door Werklozen en met werkloosheid bedreigde Werknemers (SVWW) gebleken dat juist -over het algemeen kleinere- projecten geïnitieerd door ondernemingen het meest succesvol zijn geweest.

Daar staat tegenover dat aan het ontvangen van meer aanvragen, die bij ondernemingen als regel betrekking zullen hebben op een beperkter aantal vacatures dan bij aanvragen van werkgevers- en werknemersorganisaties in branches en sectoren het geval zal zijn, ook meer uitvoeringslasten verbonden zullen zijn.

2. Onderdeel d is zodanig geformuleerd dat door -samenwerkende- ondernemingen en door werkgevers- en werknemersorganisaties in alle branches en sectoren een beroep op de SRVR kan worden gedaan. Reden daarvoor is dat inperking van het aantal branches en sectoren tot gevolg kan hebben dat in de regio onnodig kansen worden gemist op samenwerking met kleinere, wellicht minder bekende branches en sectoren, die wel beschikken over -in de nabije toekomst te verwachten- vacatures waarvan de aard en inhoud aansluiten bij de achtergronden en kenmerken van het regionale werkzoekendenbestand.

Verder is van belang dat inzet van het instrument van de SRVR met name van betekenis is als de doelstelling is met zo veel als mogelijk bedrijven en instellingen en branches en sectoren een vraaggericht samenwerkingsproject tot ontwikkeling te brengen. Als het de opzet is om slechts met een beperkt aantal (of wellicht zelfs één) branches en sectoren zaken te doen, ligt gebruik maken van de SRVR minder in de rede. Het afsluiten van een gerichte "één op één" samenwerkingsovereenkomst met die branches en sectoren is dan efficiënter.

3. In onderdeel e moet een keuze worden gemaakt ten aanzien van het minimaal aantal maanden en het minimaal aantal werkuren per kalenderweek, die in een arbeidsovereenkomst of een publiekrechtelijke aanstelling moeten zijn opgenomen. Dit om de plaatsing die met behulp van een subsidie vanuit de SRVR wordt gerealiseerd, qua duur en qua omvang in een goede verhouding te laten staan tot de in de re-integratie gedane investering (in casu de hoogte van de verstrekte subsidie).

Voor wat betreft het aantal maanden kan dan worden gedacht aan tenminste 6 maanden (bij een relatief kort traject met relatief beperkte kosten), dan wel tenminste 12 maanden (bij een relatief langer en mede daardoor relatief kostbaarder traject) en voor wat betreft het aantal uren aan tenminste 12.

Hierbij speelt mede een rol dat bij een lagere urengrens voor een aantal branches en sectoren de wervingskracht onder geschikte kandidaten uit de doelgroep deelnemers, in het bijzonder herintredende vrouwen, kan worden vergroot.

4. Het is zowel voor bedrijven en instellingen met openstaande vacatures, als voor werkzoekenden die deelnemen aan re-integratieactiviteiten, van groot belang dat kan worden gekomen tot een duurzame vervulling van de vacatures met die werkzoekenden. Bedrijven en instellingen kunnen op die wijze een maximaal rendement halen uit de eigen middelen die in directe zin of indirecte zin (via branchegebonden en sectorale samenwerkingsverbanden) in de vacaturevervulling zijn geïnvesteerd. Verder kunnen werkzoekenden daardoor blijvend aan een situatie van inactiviteit en -in het geval van uitkeringsgerechtigden- van uitkeringsafhankelijkheid ontkomen.

Tegen deze achtergrond is in onderdeel e bepaald dat een arbeidsovereenkomst waarin de loondoorbetalingsplicht van artikel 628 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek is uitgesloten, niet als een dienstbetrekking in de zin van de regeling wordt aangemerkt. Deze bepaling vergroot ook de mogelijkheid dat trajecten, die plaatsvinden met een dienstbetrekking, kunnen worden afgemaakt.

5. De formulering van onderdeel f maakt het nu mogelijk dat alle werkloos werkzoekenden, die ten behoeve van hun arbeidsinpassing een (scholings)traject behoeven, voor deelname aan een dergelijk traject in aanmerking kunnen komen. In plaats daarvan kan ook worden bepaald dat -gelet op de regionale arbeidsmarktsituatie, de samenstelling van het regionale werkzoekendenbestand of het voor de uitvoering van de regeling beschikbare budget- alleen voor re-integratieactiviteiten voor bepaalde, in de regeling genoemde groepen werklozen een tegemoetkoming uit hoofde van de SRVR kan worden verstrekt. Gedacht kan dan bijvoorbeeld worden aan activiteiten voor alleen gemeentelijke uitkeringsgerechtigde werkloos werkzoekenden of alleen werkzoekenden met een bepaalde werkloosheidsduur.

In dat geval kan de tekst van onderdeel f op de gemaakte keuze worden aangepast.

Bij het maken van een keuze in deze sfeer moet worden afgewogen dat naarmate er meer beperkingen in de doelgroepafbakening worden aangebracht, dit de animo vanuit de vraagkant van de arbeidsmarkt om een aanvraag in te dienen, kan beïnvloeden. Het

aantal kandidaten dat in potentie geschikt is om via een traject richting de -te verwachten- vacatures geleid te worden, kan daardoor immers -substantieel- afnemen.

6. Verder luidt de tekst van onderdeel f nu zodanig dat niet alleen werkloos werkzoekenden die daarvoor door de gemeenten zijn geïndiceerd, maar ook door de aanvrager voorgedragen werkloos werkzoekenden (na goedkeuring door de gemeenten) aan een re-integratieactiviteit kunnen deelnemen. In plaats daarvan kan ook overwogen worden de doelgroep te beperken tot werkloos werkzoekenden die door de gemeenten worden geïndiceerd. In dat geval kan de formulering van onderdeel g daarop worden aangepast.

Overwogen moet hierbij worden dat het vraaggerichte karakter van de SRVR met zich mee brengt dat aanvragers een specifieke inbreng kunnen leveren op voor hen cruciale momenten. Naast het opstellen van eisen voor de selectie van deelnemers en het bepalen van de inhoud van het (scholings)traject, kan ook de mogelijkheid om zelf kandidaten die aan de gestelde criteria voldoen voor deelname aan re-integratieactiviteiten voor te dragen, daartoe gerekend worden. Dit geldt te meer, daar de aanvragers in het kader van de SRVR ook medefinancier van deze activiteiten zijn.

Verder kan hierbij nog worden opgemerkt dat de ervaringen die de RWI heeft opgedaan met de uitvoering van de SVWW, hebben geleerd dat initiatiefnemers van projecten zelf geschikte en tot de doelgroep behorende kandidaten hebben aangedragen die om wat voor reden dan ook -nog- niet bij gemeenten (en in die regeling het toenmalige CWI) in beeld waren.

7. Tenslotte bevat de formulering van onderdeel f de bepaling dat alleen aan re-integratieactiviteiten kan worden deelgenomen door werklozen die het voor hun arbeidsinpassing benodigde traject naar verwachting van de aanvrager binnen maximaal een nader in te vullen aantal maanden kunnen doorlopen. Door deze bepaling kan worden voorkomen dat de uitvoering van in het kader van de SRVR ingediende projectplannen zich over een te lange periode gaat uitstrekken. Verder kan worden bewerkstelligd dat er -zowel in het belang van de aanvragers, als van de deelnemers aan de trajecten- niet te veel tijd verstrijkt tussen het moment van het beschikbaar zijn van de in het geding zijnde vacatures en het moment dat deze vacatures kunnen worden vervuld met daarvoor geschikt gemaakte deelnemers.

De betrokkenheid die de RWI de afgelopen jaren bij vraaggerichte re-integratieprojecten heeft gehad, leert dat in dit verband aan een periode van maximaal 9-12 maanden kan worden gedacht. Dit betekent dat werkloos werkzoekenden die niet in staat worden geacht in die periode een (scholings)traject op een succesvolle wijze af te ronden, met behulp van door de gemeenten vorm te geven en te financieren voorschakeltrajecten eerst op dat niveau moeten worden gebracht.

Met de woorden "naar het oordeel van de aanvrager" wordt nogmaals tot uitdrukking gebracht dat aanvragers een gerichte bijdrage aan de totstandkoming en uitvoering van SRVR-projecten moeten kunnen leveren.

8. Op basis van onderdeel g kan de regeling ook ingezet worden om met werkloosheid bedreigde werknemers niet in een uitkeringssituatie terecht te laten komen, maar voor de arbeidsmarkt te behouden. Als er op beleidsmatige of financiële gronden voor geopteerd wordt de regeling niet op deze categorie werknemers van toepassing te laten zijn en dus de werkingssfeer van de regeling te beperken tot werkloos werkzoekenden, dan kan dit onderdeel van artikel 1 worden geschrapt. In het verlengde hiervan vervallen

dan ook de andere bepalingen in de regeling die betrekking hebben op of verwijzen naar met werkloosheid bedreigde werknemers (en de daarmee samenhangende passages in de algemene en de artikelsgewijze toelichting).

9. Onderdeel g is zodanig geformuleerd dat vanuit de SRVR geen tegemoetkoming kan worden verstrekt voor re-integratieactiviteiten van personen die op grond van artikel 72a, eerste lid, van de Werkloosheidswet tot de re-integratieverantwoordelijkheid van een overheidswerkgever behoren. Overheidswerkgevers zijn immers sinds 1 juli 2005 zelf verantwoordelijk voor het aanbieden van re-integratievoorzieningen aan met werkloosheid bedreigde overheidswerknemers.

Voor de goede orde: vanzelfsprekend kunnen overheidswerkgevers wel een aanvraag doen voor het vervullen van vacatures met deelnemers uit de doelgroep.

10. Naar analogie van de betreffende passage voor werkloos werkzoekenden, bevat onderdeel g de bepaling dat alleen aan re-integratieactiviteiten kan worden deelgenomen door met werkloosheid bedreigde werknemers die het voor hun arbeidsinpassing in een nieuwe werkkring benodigde traject naar verwachting van de aanvrager binnen maximaal een nader in te vullen aantal maanden kunnen doorlopen.

Annotatie bij artikel 2

In formele zin wordt de subsidie door de gemeenten verstrekt. In praktische zin zal dat namens de gemeenten plaatsvinden door een daartoe door de gemeenten geformeerde of ingehuurd uitvoeringsorganisatie (zie ook hierna).

Annotatie bij artikel 3

In de formulering van dit artikel is er vanuit gegaan dat aan aanvragers een tegemoetkoming wordt verstrekt in de kosten die worden gemaakt voor de werving en selectie van deelnemers aan de trajecten, in de kosten van de trajecten zelf en in de kosten van bemiddeling en nazorg.

Verder is in de formulering van het artikel aangenomen:

- dat het organisatorisch vermogen bij aanvragers om een beroep op de regeling te (kunnen) doen, wordt ondersteund door een tegemoetkoming in de voorbereidings- en beheerskosten van projecten te verstrekken en
- dat in de regeling een financiële stimulans wordt opgenomen om te komen tot de duurzame arbeidsinpassing van werkloos werkzoekenden.

In plaats daarvan kunnen vanzelfsprekend andere keuzes worden gemaakt voor wat betreft de activiteiten die subsidiabel worden gesteld. Zo kan er bijvoorbeeld voor worden gekozen alleen een tegemoetkoming te verstrekken in de kosten van de (scholings)trajecten.

Afhankelijk van de gemaakte keuzes kan de formulering van dit artikel worden aangepast. In het verlengde hiervan vervallen of wijzigen dan ook de daarmee samenhangende andere bepalingen in de regeling (en de daarop betrekking hebbende passages in de algemene en de artikelsgewijze toelichting).

Annotatie bij artikel 4

In dit artikel moet de periode worden vermeld gedurende welke subsidieaanvragen kunnen worden ingediend.

Annotaties bij artikel 5

1. De formulering van het eerste lid van artikel 5 gaat er vanuit dat bij de aanvraag gebruik wordt gemaakt van een daarvoor door de gemeenten verstrekt aanvraag- en begrotingsformulier. In plaats daarvan kan ook een vormvrije indiening van de aanvraag worden overwogen. In dat geval kan de tekst van artikel 5, eerste lid, op die keuze

worden aangepast.

2. Het realiseren van een goede aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers in bedrijven en instellingen en in branches en sectoren. Tegen die achtergrond is in onderdeel f van het tweede lid van artikel 5 bepaald dat subsidieaanvragen een bipartiet karakter moeten dragen.

Annotaties bij artikel 8

1. Om aanvragen van een ondoelmatige omvang te voorkomen en de regeling uit een oogpunt van uitvoerbaarheid beheersbaar te houden, kan in het eerste lid een aantal vacatures c.q. werkzoekenden worden opgenomen, waarop een aanvraag minimaal betrekking dient te hebben.
2. In het tweede lid, onderdeel b, kan de periode worden opgenomen waarbinnen een aanvrager na het moment van subsidieverlening een aanvang moet maken met de uitvoering van de trajecten. Hiermee kan voorkomen worden dat de uitvoering van in het kader van de SRVR ingediende projectplannen zich over een te lange periode gaat uitstrekken.
3. Het aantal maanden dat in het tweede lid, onderdeel c, wordt ingevuld, is het aantal maanden waarvoor gekozen is bij de invulling van de onderdelen f en g van artikel 1.

Annotatie bij artikel 9

Dit artikel is zo geformuleerd dat aanvragen voor SRVR-projecten die erop gericht zijn om met werkloosheid bedreigde werknemers, zonder dat ze in een uitkeringssituatie terecht komen, geschikt te maken voor een nieuwe baan, zowel door de "nieuwe" werkgever of branche of sector kunnen worden aangevraagd, als door ondernemingen of branches en sectoren waar de met werkloosheid bedreigde werknemers werkzaam zijn.

Verder is mogelijk gemaakt dat de met werkloosheid bedreigde werknemers hun traject gedeeltelijk bij de "oude" werkgever of branche of sector en gedeeltelijk bij de "nieuwe" werkgever of branche of sector kunnen doorlopen.

Het gegeven dat trajecten voor met werkloosheid bedreigde werknemers ook door de "oude" werkgever of branche of sector kunnen worden aangevraagd, doet geen afbreuk aan het vraaggerichte karakter van de SRVR. Dat is bewerkstelligd door als voorwaarde op te nemen dat slechts een SRVR-tegemoetkoming kan worden verstrekt voor met werkloosheid bedreigde werknemers van wie de nieuwe werkgever vóór de aanvang van het traject schriftelijk heeft verklaard die werknemers in dienst te zullen nemen.

Annotatie bij artikel 10

De SRVR bevat een aantal bepalingen waarmee kan worden ingespeeld op te verwachten of geconstateerd misbruik en oneigenlijk gebruik. Deze zijn neergelegd in artikel 19 (dat het mogelijk maakt om een verleende subsidie in te trekken of in benedenwaartse zin bij te stellen), artikel 22 (op grond waarvan betalingen in de sfeer van de bevoorschotting en de eindafrekening kunnen worden opgeschort) en in het onderhavige artikel. Op grond van dit artikel kan subsidieverlening ook worden geweigerd als onvoldoende zekerheid bestaat over de solvabiliteit of de liquiditeit van de aanvrager.

Verder bevat artikel 15 de mogelijkheid om aan de subsidieverlening voorschriften te verbinden als die noodzakelijk worden geacht met het oog op een correcte uitvoering van de activiteiten of voor het verkrijgen van voldoende inzicht in de wijze waarop die activiteiten worden uitgevoerd.

Annotatie bij artikel 11

Om te voorkomen dat door één of slechts enkele aanvragers een te omvangrijk beslag op het voor de regeling beschikbare budget wordt gelegd, kan in het tweede lid worden bepaald dat aan een aanvrager binnen een bepaalde periode niet meer dan een maximum bedrag aan subsidie wordt verleend.

Annotatie bij artikel 12

Dit artikel beschrijft welke activiteiten voor subsidie in aanmerking worden gebracht en de daarbij gehanteerde subsidiemaatstaf.

Voor wat betreft het eerste aspect kan korthedshalve worden verwezen naar de annotatie bij artikel 3.

Voor wat betreft de te hanteren subsidiemaatstaf is een drietal mogelijkheden denkbaar:

- de subsidie wordt verstrekt als een vast bedrag per deelnemer, dan wel activiteit;
- de subsidie wordt verstrekt als een percentage van de kosten van een activiteit, al dan niet met een bepaald maximum;
- de subsidie wordt verstrekt als een percentage van een of meerdere andere in het kader van de regeling verstrekte subsidies, al dan niet met een bepaald maximum.

In de formulering van artikel 12 zijn al deze subsidiemaatstaven opgenomen.

In plaats daarvan kan vanzelfsprekend een andere keus gemaakt worden. Zo kan er bijvoorbeeld voor geopteerd worden alle re-integratieactiviteiten te subsidiëren op basis van een vast bedrag per deelnemer. Afhankelijk van de gemaakte keuze kan de formulering van dit artikel worden aangepast. In het verlengde hiervan vervallen of wijzigen dan ook de daarmee samenhangende andere bepalingen in de regeling (en de daarop betrekking hebbende passages in de algemene en de artikelsgewijze toelichting).

Bij het maken van een keuze kan in de beschouwing worden betrokken dat het verstrekken van een bijdrage in de vorm van een vast bedrag zowel voor de subsidieverstrekker, als voor de subsidieontvanger het voordeel van de eenvoud heeft. Dit in tegenstelling tot het verstrekken van een subsidie op basis van werkelijk gemaakte kosten. In de sfeer van de verantwoording kan dat voor aanvragers leiden tot complexe en gedetailleerde administratieve verplichtingen, waarmee in relatie tot het subsidiebedrag hoge administratieve en uitvoeringslasten gepaard kunnen gaan.

Daar staat tegenover dat de kosten van (scholings)trajecten tussen beroepen/functies en tussen branches en sectoren -sterk- kunnen verschillen. Ook gaan die niet altijd gelijk op met de duur van het traject. Er zijn goedkope en dure kortdurende opleidingen en goedkope en dure langduriger opleidingen. Het voor trajecten verstrekken van een bijdrage in de vorm van een vast bedrag kan dan al snel tot gevolg hebben dat ten opzichte van de werkelijk gemaakte kosten over- of ondersubsidiëring plaatsvindt.

Verder kan in de keuze voor een procentuele bijdrage in de werkelijk gemaakte kosten ook de door de aanvrager te leveren eigen bijdrage tot uitdrukking worden gebracht.

Annotaties bij artikel 13

1. In dit artikel wordt de hoogte van de te verstrekken subsidie geregeld. Voor een belangrijk deel bepalend daarbij zijn enerzijds het bij de gemeenten voor de regeling beschikbare budget en anderzijds het bereik (het aantal met werkloos werkzoekenden en met werkloosheid bedreigde werknemers te vervullen vacatures) dat met de regeling wordt nagestreefd.

Daarnaast is het van belang dat de te verstrekken bijdragen van een zodanige omvang zijn dat ze voor ondernemingen en werkgevers- en werknemersorganisaties in branches en sectoren een voldoende prikkel vormen om tot het indienen van aanvragen te

besluiten.

2. Het is mogelijk bij het bepalen van de hoogte van het percentage en/of het bedrag in het tweede, derde en vierde lid rekening te houden met de afstand die deelnemende werklozen hebben tot de arbeidsmarkt. De tegemoetkoming wordt dan hoger vastgesteld voor werklozen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, die daardoor als regel langer durende trajecten zullen moeten doorlopen om op de beschikbare vacatures geplaatst te kunnen worden.
3. Het eerste aantal uren per kalenderweek dat in de naar rato-passage van het derde en het vijfde lid wordt ingevuld, is gelijk aan het aantal uren per kalenderweek dat in artikel 1, onderdeel e, is opgenomen.
4. Wellicht ten overvloede zij opgemerkt dat het eerste lid kan worden geschrapt, als ervoor wordt geopteerd geen tegemoetkoming in de kosten van werving en selectie te vestrekken, bijvoorbeeld omdat in artikel 1, onderdeel f wordt bepaald dat alleen door de deelnemende gemeenten geïndiceerde werkloos werkzoekenden aan re-integratieactiviteiten kunnen deelnemen.
5. Hetzelfde geldt voor het zesde en het zevende lid: die kunnen worden geschrapt als wordt besloten de re-integratieactiviteit bemiddeling en nazorg respectievelijk het organisatorisch vermogen bij aanvragers om een beroep op de regeling te (kunnen) doen, niet te faciliteren.

Annotatie bij artikel 14

Dit artikel kan in de regeling worden opgenomen als wordt besloten een financiële prikkel in te bouwen, gericht op het stimuleren van de duurzame arbeidsinpassing van werkloos werkzoekenden.

In de formulering van artikel 14 is die prikkel in de vorm van een bonus gegoten. Op zich is het ook denkbaar dat via een malussystematiek te doen (bijvoorbeeld door te bepalen dat de tegemoetkoming in de trajectkosten maar voor een bepaald deel wordt verleend in het geval die trajecten niet tot een duurzame arbeidsinpassing leiden).

Annotatie bij artikel 16

Aanvragers dienen een administratie te voeren die het de gemeenten mogelijk maakt te bezien of door de aanvragers wordt voldaan aan de op grond van de regeling geldende voorwaarden en of de uitvoering van de activiteiten waarvoor subsidie op grond van de regeling wordt verleend, inhoudelijk en qua doorlooptijd plaatsvindt conform het opgestelde projectplan.

Als de regeling de inhoud kent, zoals hiervoor in de artikelen 1 t/m 15 is verwoord, ligt het in de rede dat de administratie bestaat uit de in dit artikel opgenomen onderdelen en aspecten. Als er, bijvoorbeeld gelet op de regionale arbeidsmarktsituatie, de samenstelling van het regionale werkzoekendenbestand of het voor de uitvoering van de regeling beschikbare budget, voor wordt gekozen een of meerdere van de artikelen 1 t/m 15 op een andere wijze te formuleren, dan kan dat gevolgen hebben voor de beschrijving in artikel 16 van de onderdelen en aspecten die aanvragers in hun administratie moeten vastleggen.

Annotatie bij artikel 17

Dit artikel regelt de periodiciteit waarmee aanvragers aan de gemeenten moeten rapporteren over de uitvoering van het projectplan waarvoor op grond van de regeling subsidie is verleend.

Bij de bepaling van deze periode moet een afweging worden gemaakt tussen enerzijds het belang van de gemeenten om periodiek inzicht te krijgen in de wijze van uitvoering van het

projectplan en de daarmee behaalde -tussentijdse- resultaten en anderzijds het gegeven dat een te hoge rapportagefrequentie voor de aanvragers aanzienlijke administratieve lasten met zich mee kan brengen. In algemene zin is het vanuit een optiek van beperking van deze lasten gewenst de rapportagefrequentie niet hoger te doen zijn dan absoluut noodzakelijk.

De formulering van het artikel gaat er vanuit dat de gemeenten een gestandaardiseerd rapportageformulier ontwikkelen.

Annotatie bij artikel 20

Dit artikel is nu zodanig geformuleerd dat subsidieontvangers voorschotten, volgend op de eerste bevoorschotting, gemotiveerd moeten aanvragen. Uit een oogpunt van beperking van administratieve lasten kan ook worden overwogen de gehele bevoorschotting automatisch te laten plaatsvinden volgens een in de regeling (of in de subsidiebeschikking) vastgelegd ritme.

De formulering van dit artikel gaat er nu verder vanuit dat de gemeenten ten behoeve van de verzoeken om bevoorschotting een gestandaardiseerd aanvraagformulier opstellen.

Annotatie bij artikel 21

De formulering van dit artikel gaat er vanuit dat de indiening van de einddeclaratie, de eindrapportage en de accountantsverklaring plaatsvindt met behulp van daarvoor door de gemeenten ontwikkelde modellen.

Uit een oogpunt van beperking van administratieve lasten kan overigens overwogen worden bij de eindafrekening van relatief beperkte subsidiebedragen af te zien van het vragen van een accountantsverklaring.

Annotatie bij artikel 24

Bij de vaststelling van de SRVR op het regionale niveau moet het budget worden bepaald dat gedurende de looptijd van de regeling maximaal beschikbaar zal zijn (het subsidieplafond). Daarbij kan een volgende aanpak worden overwogen.

Rekening houdend met de samenstelling van het ingeschrevenbestand, de in de regeling gekozen doelgroep (werkloze werkzoekenden en met werkloosheid bedreigde werknemers of alleen werkloze werkzoekenden) en de andere beleidsdoelstellingen die met de beschikbare financiële middelen moeten worden gerealiseerd (bijvoorbeeld het treffen van voorzieningen om werkzoekenden met een substantiële afstand tot de arbeidsmarkt een aantal sporten op de participatieladder te laten stijgen), bepalen de afzonderlijke gemeenten in de regio hoeveel personen ze met behulp van de regeling op een vraaggerichte wijze naar vacatures willen toeleiden. Het ligt in de rede dat één wethouder (bijvoorbeeld de wethouder van de gemeente met een Werkpleinplusvestiging) daarbij een coördinerende rol vervult.

Als het op die wijze tot stand gekomen aantal personen vervolgens wordt vermenigvuldigd met de in de regeling gekozen vaste respectievelijk maximale subsidiebedragen per deelnemer, kan de uitkomst van die rekensom als subsidieplafond in de regeling worden opgenomen.

Overigens is het niet noodzakelijk dat de gemeenten hun maximale bijdrage aan het subsidieplafond op voorhand in fysieke zin afstorten in een "SRVR-fonds". Veel pragmatischer is het, pas tot de -gefaseerde- feitelijke uitgave van middelen over te gaan als een persoon die tot de arbeidsinpassingsverantwoordelijkheid van een gemeente behoort, daadwerkelijk voor deelname aan een traject in aanmerking wordt gebracht.

Daarmee is de feitelijke besteding van middelen dus altijd gekoppeld aan een persoon, waarmee vanuit de gemeentelijke optiek meteen voldaan wordt aan het daarover in de betreffende wet- en regelgeving opgenomen vereiste.

Verder bestaat voor de gemeenten vanzelfsprekend altijd de mogelijkheid om in gezamenlijk overleg het subsidieplafond aan te passen als door wijzigende omstandigheden de praktijk zich anders ontwikkelt dan aanvankelijk werd verwacht.

Annotatie bij artikel 25

De in het eerste lid van dit artikel op te nemen periode moet gelijk zijn aan de periode vermeld in artikel 4.

Annotatie bij de algemene en de artikelsgewijze toelichting

Bij het opstellen van de algemene en de artikelsgewijze toelichting is uitgegaan van de artikelen 1 t/m 26, zoals opgenomen in de voorbeeld Stimuleringsregeling. Als er voor wordt geopteerd een of meerdere van deze artikelen niet op te nemen of op een andere wijze te formuleren, dan kan de tekst van de algemene en de artikelsgewijze toelichting daarop worden aangepast.

Annotatie voor wat betreft de uitvoering van de regeling

Voor de uitvoering van de SRVR zal in de regio's een -bescheiden- uitvoeringsorganisatie benodigd zijn. De door deze organisatie te verrichten taken zijn:

- het, waar nodig in overleg met de betrokken aanvragers, afwikkelen van subsidie-aanvragen (beoordeling van de aanvragen en subsidieverlening);
- het, op basis van bescheiden die aanvragers daarvoor op grond van de regeling moeten indienen, vaststellen van het definitieve subsidiebedrag;
- het verrichten van aan de uitvoering van de regeling verbonden financiële handelingen (bevoorschotting, afwikkeling definitieve subsidievaststelling en het op deelnemersniveau verrekenen van uitgaven met de betrokken gemeenten);
- het ontwikkelen en onderhouden van een administratieve organisatie, die het mogelijk maakt de in de voorgaande punten genoemde taken op een efficiënte wijze te verrichten. Hieronder valt ook het opstellen van model-formulieren, indien ervoor wordt gekozen het gebruik daarvan in de regeling verplicht te stellen (bijvoorbeeld een model-aanvraag- en begrotingsformulier, een model-bevoorschottingsformulier en een model-einddeclaratie, -eindrapportage en -accountantsverklaring).

De uitvoerende SRVR-werkzaamheden kunnen door de gemeenten in eigen beheer plaatsvinden (in een ten behoeve daarvan door de gemeenten opgerichte projectorganisatie). In plaats daarvan is het ook denkbaar die taken te beleggen bij een werkgeversservicepunt of bij een daarvoor gecontracteerde externe organisatie met expertise op dat terrein.

BIJLAGE

Gemeenten in de 30 arbeidsmarktregio's

1. **Achterhoek**

Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem, Lochem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk, Zutphen.

2. **Drenthe**

Aa en Hunze, Assen, Borger-Odoorn, Coevorden, De Wolden, Emmen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld.

3. **Flevoland**

Almere, Leystad, Dronten, Urk, Noordoostpolder.

4. **Fryslân**

Achtkarspelen, Ameland, het Bildt, Boornsterhem, Bolsward, Dantumadeel, Dongeradeel, Ferwerderadeel, Franekeradeel, Gaasterland-Sloten, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland en Nieuwkruisland, Leeuwarden, Leeuwarderadeel, Lemsterland, Littenseradeel, Menaldumadeel, Nijefurd, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Skarsterlân, Smallerland, Sneek, Terschelling, Tietjerksteradeel, Vlieland, Weststellingwerf, Wonseradeel, Wymbritseradeel.

5. **Gelderland-Midden**

- Arnhem e.o. (Arnhem, Lingewaard, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe);
- De Liemers (Duiven, Rijnwaarden, Westervoort, Zevenaar);
- Gelderse Vallei (Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Wageningen).

6. **Gelderland-Zuid/Nijmegen**

Beuningen, Druten, Groesbeek, Heumen, Millingen aan den Rijn, Mook en Middelaar, Nijmegen, Ubbergen, Wijchen.

7. **Gooi- en Vechtstreek**

Hilversum, Weesp, Wijdemeeren, Huizen, Blaricum, Laren, Bussum, Naarden, Muiden.

8. **Groningen**

- Groningen Centraal (Groningen, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Marum, Noordenveld, Slochteren, Ten Boer, Zuidhorn);
- Groningen Noord (Appingedam, Bedum, Delfzijl, De Marne, Eemsmond, Loppersum, Winsum);
- Groningen Oost (Bellingwedde, Menterwolde, Pekela, Reiderland, Scheemda, Stadskanaal, Veendam, Vlagtwedde, Winschoten).

9. **Groot-Amsterdam**

Aalsmeer, Abcoude, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Haarlemmermeer, Landsmeer, Ouder-Amstel, De Ronde Venen, Uithoorn.

10. **Haaglanden**

Den Haag, Delft, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland, Zoetermeer.

11. **Holland Rijnland en Rijnstreek**

Hillegom, Katwijk, Lisse, Leiden, Noordwijk, Noordwijkerhout, Teylingen, Kaag en Braassem, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Zoeterwoude, Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop, Rijnwoude.

12. **IJssel-Vecht**

Zwolle, Kampen, Raalte, Dalfsen, Oldebroek, Zwartewaterland, Heerde, Staphorst, Hattem, Hardenberg, Ommen, Steenwijkerland, Meppel, Westerveld.

13. **Midden-Brabant**

Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg, Waalwijk.

14. **Midden-Holland**

Bergambacht, Bodegraven, Boskoop, Gouda, Moordrecht, Nederlek, Nieuwerkerk aan de IJssel, Ouderkerk, Reeuwijk, Schoonhoven, Vlist, Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle.

15. **Noord-Holland Noord**

- Noord-Kennemerland (Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk, Schermer);
- West-Friesland (Andijk, Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Stede Broec, Wervershoof);
- Kop van Noord-Holland (Anna Paulowna, Den Helder, Harenkarspel, Niedorp, Schagen, Texel, Wieringen, Wieringermeer, Zijpe).

16. **Noord-Veluwe**

Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Heerden, Lochem, Olst-Wijhe, Voorst, Zutphen, Zeewolde.

17. **Noordoost-Brabant**

- Den Bosch (Den Bosch, Vught, Haaren, Boxtel);
- Maasland (Oss, Lith, Landerd, Maasdonk);
- Frisselstein (Bernheze, Schijndel, St. Michielsgestel, Veghel, St. Oedenrode, Boekel, Uden);
- Land van Cijck (Cijck, Boxmeer, St. Antonis, Mill en St. Hubert, Grave).

18. **Noord- en Midden-Limburg**

- Noord-Limburg (Bergen, Venray, Meerlo-Wanssum, Helden, Sevenum, Horst aan de Maas, Arcen en Velden, Venlo, Maasbree, Kessel, Beesel);
- Midden-Limburg (Beesel, Roermond, Maasgouw, Roerdalen, Ambt Montfort, Echt-Susteren, Kessel, Haelen, Heel, Panheel en Wessems, Heythuysen, Hunsel, Roggel en Neer, Thorn, Nederweert, Weert).

19. **Rijnmond**

Albrandswaard, Barendrecht, Bernisse, Binnenmaas, Brielle, Capelle aan den IJssel, Cromstrijen, Dirksland, Goedereede, Heerjansdam, Hellevoetsluis, Korendijk, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Middelharnis, Nederlek, Nieuwerkerk aan den IJssel, Oostflakkee, Oud-Beijerland, Ouderkerk, Ridderkerk, Rotterdam, Rozenburg, Schiedam, Spijkenisse, Strijen, Vlaardingen, Westvoorne.

20. Rivierenland

Buren, Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Maasdriel, Neder-Betuwe, Neerijnen, Tiel, Zaltbommel, Druten, West Maas en Waal.

21. Twente

Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen, Tubbergen, Twenterand, Wierden.

22. Utrecht-Midden

De Bilt, Breukelen, Bunnik, Houten, IJsselstein, Loenen, Lopik, Maarssen, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vianen, Wijk bij Duurstede, Woerden, Zeist.

23. Utrecht-Oost

Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Leusden, Soest, Woudenberg.

24. West-Brabant

Breda, Bergen op Zoom, Etten-Leur, Oosterhout, Roosendaal, Moerdijk.

25. Zaanstreek en Waterland

- Zaanstreek (Zaanstad, Wormerland, Oostzaan);
- Waterland (Purmerend, Edam/Volendam, Beemster, Waterland, Zeevang).

26. Zeeland

Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere, Vlissingen.

27. Zuid Holland Zuid (*Drechtsteden, Alblasserwaard, Vijfheerenlanden, Land van Heusden en Altena*).

Aalburg, Alblasterdam, Binnenmaas, Cromstrijen, Dordrecht, Giessenlanden, Gorinchem, Graafstroom, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Korendijk, Leerdam, Liesveld, Nieuw-Lekkerland, Oud-Beijerland, Papendrecht, Sliedrecht, Strijen, Werkendam, Woudrichem, Zederik, Zwijndrecht.

28. Zuid-Kennemerland

- Midden-Kennemerland (Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest, Velsen);
- Zuid Kennemerland (Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede, Heemstede, Zandvoort).

29. Zuid-Limburg

- Westelijke Mijnstreek (Sittard-Geleen, Beek, Schinnen en Stein);
- Parkstad (Heerlen, Brunssum, Kerkrade, Landgraaf, Nuth, Onderbanken, Simpelveld en Voerendaal);
- Maastricht & Mergelland (Maastricht, Eijsden, Gulpen-Wittem, Margraten, Meerssen, Vaals en Valkenburg a/d Geul).

30. Zuidoost-Brabant

- De Kempen (Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Eersel, Eindhoven, Heeze/Leende, Nuenen, Oirschot, Reusel-De Mierden, Valkenswaard, Veldhoven, Waalre);
- De Peel (Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Geldrop-Mierlo, Helmond, Laarbeek, Someren, Son en Breugel).

Algemene toelichting

Inleiding

Een goede relatie met de vraagzijde van de arbeidsmarkt (bedrijven en instellingen, branches en sectoren) is voor gemeenten onmisbaar om hun doelstellingen op de beleidsterreinen werk en inkomen te realiseren. Daardoor wordt de kans vergroot dat werkloos werkzoekenden na een re-integratietraject ook daadwerkelijk op openstaande vacatures kunnen worden geplaatst. Ook ontstaan meer mogelijkheden om te bevorderen dat werknemers zonder werkloos te worden -en dus zonder in een uitkeringssituatie terecht te komen- een nieuwe baan krijgen als ze hun huidige werkkring als gevolg van dreigende werkloosheid moeten verlaten.

Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan een goed functionerende lokale en regionale arbeidsmarkt. Dat is een belangrijke voorwaarde voor enerzijds het door bedrijven en instellingen snel kunnen vervullen van vacatures met vakbekwaam personeel en anderzijds het kunnen laten deelnemen aan de samenleving van alle burgers van de gemeenten in brede zin.

Tegen deze achtergrond hebben de gemeenten in de regio <naam>¹ besloten een deel van de beschikbare re-integratiemiddelen aan te wenden voor de onderhavige Stimuleringsregeling Regionale Vraaggerichte Re-integratie (SRVR). Met de regeling wordt beoogd een stimulans te geven aan de totstandkoming van re-integratieprojecten die door ondernemingen en door werkgevers- en werknemersorganisaties in branches en sectoren worden ontwikkeld. Met als doel om -in de nabije toekomst te verwachten- vacatures te vervullen met werkloos werkzoekenden of met werkloosheid bedreigde werknemers, die om op die vacatures geplaatst te kunnen worden een (scholings)traject nodig hebben.

Voor de regeling, die een looptijd kent van <datum> tot <datum>, is een budget beschikbaar van € <bedrag>.

In dit algemene deel van de toelichting wordt achtereenvolgens aandacht geschonken aan de uitgangspunten en de doelstelling, de kring aanvragers en de doelgroep deelnemers van de SRVR. Voorts komen de met de regeling te subsidiëren activiteiten en een aantal uitvoeringstechnische aspecten aan de orde. Voor zover noodzakelijk wordt op de aard en strekking van afzonderlijke artikelen nader ingegaan in het artikelsgewijze deel van de toelichting.

Uitgangspunten en doelstelling

Vraaggerichte benadering

De SRVR kenmerkt zich door een vraaggerichte benadering. Richtinggevend zijn de bij bedrijven en instellingen op de Nederlandse arbeidsmarkt aanwezige baanopeningen (vacatures). De vanuit de regeling te ondersteunen activiteiten dienen zich te richten op een duurzame vervulling van deze vacatures via de re-integratie van personen uit de doelgroep deelnemers (werkzoekenden, zijnde werklozen en met werkloosheid bedreigde werknemers).

¹ Het betreft hier de gemeenten <naam gemeenten>.

Stimuleringsregeling en verknoping van sectoraal en regionaal beleid

De primaire verantwoordelijkheid voor het zo optimaal als mogelijk doen functioneren van de “eigen” arbeids(deel)markt en het in dat kader tot een oplossing brengen van zich voordoende knelpunten in de aansluiting tussen vraag en aanbod op die arbeids(deel)markten, is gelegen bij de onderscheiden werkgevers(organisaties) en werknemers (organisaties) in bedrijven en instellingen, branches en sectoren. Regelingen in de publieke sfeer werken aanvullend op en ondersteunend aan de eigen verantwoordelijkheid van deze partijen op genoemd terrein.

Uitgaande van deze taak- en verantwoordelijkheidsverdeling is de SRVR zodanig vorm gegeven dat sprake is van een stimuleringsregeling en in samenhang daarmee van een vorm van medefinanciering door de aanvragers van ingediende projecten. De medefinanciering door aanvragers wordt in de regeling ingevuld door een benadering waarbij de kosten van de re-integratieactiviteiten niet geheel worden vergoed. Daarbij is bepaald dat aanvragers de kosten van de re-integratieactiviteiten die niet worden vergoed door de subsidie uit hoofde van de SRVR, voor eigen rekening dienen te nemen. Daarbij is het aanvragers overigens niet verboden om te bezien of voor deze eigen bijdrage een beroep kan worden gedaan op andere financieringsbronnen, zoals het Europees Sociaal Fonds.

Met een dergelijke insteek draagt de SRVR bij aan synergie tussen de inzet van publieke en private middelen op het terrein van arbeidsmarkt en re-integratie en daarmee aan een verknoping van middelen voor sectoraal en regionaal beleid. Verder wordt daardoor bij de aanvragers een optimale kosten/baten-afweging in en een maximale resultaatgerichtheid van de voor subsidiëring voorgedragen activiteiten bevorderd.

Duurzame arbeidsinpassing

Het is zowel voor bedrijven en instellingen met openstaande vacatures, als voor werkzoekenden die deelnemen aan re-integratieactiviteiten, van groot belang dat kan worden gekomen tot een duurzame vervulling van de vacatures met die werkzoekenden. Bedrijven en instellingen kunnen op die wijze een maximaal rendement halen uit de eigen middelen die in directe zin of indirecte zin (via branchegewijze en sectorale samenwerkingsverbanden) in de vacaturevervulling zijn geïnvesteerd. Werkzoekenden kunnen daardoor blijvend aan een situatie van inactiviteit en -in het geval van uitkeringsgerechtigden- van uitkeringsafhankelijkheid ontkomen. Een stimulans in dit kader wordt gevormd door het in de SRVR opgenomen element van resultaatfinanciering. Aan aanvragers kan een bonus worden verstrekt op het moment dat een duurzame vacaturevervulling c.q. een duurzame plaatsing is gerealiseerd.

Bij het bepalen van hetgeen in de SRVR onder een duurzame vacaturevervulling dan wel een duurzame plaatsing moet worden verstaan, zijn de volgende aspecten in de beschouwing betrokken:

- de plaatsing dient qua duur en omvang in verhouding te staan tot de via de SRVR in de sfeer van de re-integratie gedane investeringen (de tegemoetkoming in de kosten van re-integratieactiviteiten en in de voorbereidings- en beheerskosten van een project);
- de plaatsing en het daarmee te behalen inkomen dient het voor personen uit de doelgroep deelnemers “de moeite waard te maken” om aan re-integratieactiviteiten deel te nemen.

Op dit terrein is sprake van uiteenlopende belangen. Zo bestaat er een qua omvang niet onbelangrijke groep herintreedsters die bereid is toe te treden tot de

- arbeidsmarkt (en daarmee een potentiële doelgroep voor de SRVR vormt), indien er voldoende banen van minder dan ca. 15 uur per week beschikbaar zouden zijn. Anderzijds kan een groep -uitkeringsgerechtigde- werkzoekenden worden onderscheiden die met het oog op het verwerven van een voldoende inkomen juist geïnteresseerd is in banen van een meer substantiële omvang. Verder is in dit verband de optiek van de sociale zekerheid van betekenis: die leidt tot een voorkeur voor trajecten die als resultaat hebben dat de betrokken deelnemers geheel of in ieder geval in belangrijke mate uit de uitkeringssituatie verdwijnen;
- uit een oogpunt van uitvoerbaarheid en controleerbaarheid dient de omschrijving van het begrip “duurzame plaatsing” slechts kwantitatieve, objectief meetbare onderdelen te bevatten.

Een afweging van deze aspecten heeft geleid tot de in de SRVR opgenomen omschrijving van het begrip dienstbetrekking. In de zin van de regeling is sprake van een duurzame plaatsing van een werkzoekende indien betrokkene tenminste gedurende <**aantal**> maanden een dienstbetrekking heeft vervuld bij één werkgever. Daarbij is het niet van belang of sprake is van een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd voor de duur van tenminste <**aantal**> maanden of van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd. Wel dient de omvang van de arbeidsovereenkomst tenminste <**aantal**> uur per kalenderweek te bedragen.

Verder is in dit verband in de SRVR bepaald dat niet als een dienstbetrekking wordt aangemerkt de arbeidsovereenkomst waarin de loondoorbetalingsplicht van artikel 628 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek is uitgesloten.

Op de voorwaarden waaronder aan aanvragers een bonus voor gerealiseerde duurzame plaatsingen kan worden verstrekt, wordt later in deze toelichting nader ingegaan.

Het uitgangspunt dat met de SRVR de duurzame arbeidsinpassing van werkzoekenden wordt nagestreefd, betekent overigens niet dat er voorafgaand aan de start van een project een werkgarantie wordt gevraagd. Wel dient de aanvrager om in aanmerking te komen voor subsidiëring van een traject, de bedoeling te hebben de kandidaten duurzaam te plaatsen.

Kring aanvragers

Ruime kring aanvragers

De vormgeving van het aanvragerschap in de SRVR baseert zich op het vertrekpunt dat met de regeling het meest optimale resultaat kan worden behaald, indien het aanvragerschap daar wordt gelegd waar het meest direct zicht bestaat op de met de in te dienen projecten op te lossen arbeidsmarktknelpunten of te benutten arbeidsmarktpotenties. In samenhang met de in de regeling neergelegde vraaggerichte benadering, leidt dit tot een aanpak waarbij aanvragen in het kader van de SRVR kunnen worden ingediend door rechtspersoonlijkheid bezittende bedrijven of instellingen (inclusief die in de collectieve sector). Op individueel niveau of ieder ander “hoger” gelegen niveau (groepen van bedrijven in regionaal en/of sectoraal verband, branches, bedrijfstakken, intersectorale samenwerkingsinitiatieven enz.).

Om aanvragen van een ondoelmatige omvang te voorkomen en de regeling uit een oogpunt van uitvoerbaarheid beheersbaar te houden, is in de SRVR bepaald dat aanvragen betrekking dienen te hebben op projecten met een minimaal aantal deelnemers uit de doelgroep.

Bij de vaststelling van dit minimum aantal deelnemers is enerzijds in de beschouwing betrokken dat het niet mogelijk zal zijn om met de SRVR de vacatureproblematiek op het niveau van ieder individueel bedrijf of instelling tot een oplossing te brengen. Anderzijds moet voorkomen worden dat met het stellen van een ondergrens in substantiële mate inbreuk wordt gemaakt op het uitgangspunt dat ook op een "lager" niveau dan een branche of sector aanvragen in het kader van de regeling moeten kunnen worden ingediend. Na weging van deze beide in het geding zijnde aspecten, is in de regeling bepaald dat een projectplan op minimaal **<aantal>** deelnemers betrekking moet hebben om de betreffende aanvraag in behandeling te kunnen nemen. Voor de goede orde zij hierbij opgemerkt dat een projectplan wel uit deelprojecten met kleinere aantallen deelnemers kan bestaan.

Indien gedurende de uitvoering van de SRVR zou blijken dat het rendement van de regeling kan worden vergroot door genoemd aantal van **<aantal>** deelnemers in beneden- of bovenwaartse zin bij te stellen, zullen de gemeenten daartoe overgaan.

Bipartiete aanvragen

In aanmerking genomen dat het realiseren van een goede aansluiting tussen vraag en aanbod op de "eigen" arbeids(deel)markt een gezamenlijke verantwoordelijkheid van werkgevers én werknemers geacht moet worden, is in de SRVR opgenomen dat aanvragen een bipartiete karakter dienen te dragen. Aldus kunnen aanvragen worden ingediend door:

1. een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid, waarin een of meer landelijk representatieve werkgevers- en een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties zijn vertegenwoordigd;
2. één samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid namens meerdere samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid, waarin een of meer landelijk representatieve werkgevers- en een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties zijn vertegenwoordigd;
3. individuele werkgevers, die een verklaring kunnen overleggen waaruit blijkt dat met de betreffende aanvraag wordt ingestemd door de betrokken ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging, dan wel door een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties;
4. één werkgever namens meerdere werkgevers, die verklaringen kan overleggen waaruit blijkt dat met de betreffende aanvraag wordt ingestemd door de betrokken ondernemingsraden of personeelsvertegenwoordigingen, dan wel door een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties;
5. een uit een groep werkgevers bestaand samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid, dat verklaringen kan overleggen waaruit blijkt dat met de betreffende aanvraag wordt ingestemd door de betrokken ondernemingsraden of personeelsvertegenwoordigingen, dan wel door een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties.

Uitvoerders van re-integratieactiviteiten en de Wet sociale werkvoorziening

Aangezien het gewenst is op het terrein van de re-integratie een duidelijk onderscheid te maken tussen opdrachtgevers enerzijds en uitvoerende instituties anderzijds, zijn in de SRVR de beroeps- of bedrijfsmatige activiteiten van re-integratiebedrijven van de werkingssfeer van de regeling uitgezonderd. Voor die activiteiten kan derhalve geen tegemoetkoming uit hoofde van de SRVR worden verkregen.

Een en ander laat vanzelfsprekend onverlet dat re-integratiebedrijven een waardevolle rol kunnen vervullen als opdrachtnemer voor de uitvoering van activiteiten waarvoor aanvragers een SRVR-subsidie hebben verkregen.

Verder is in de SRVR bepaald dat geen subsidie kan worden verleend voor re-integratieactiviteiten die leiden tot arbeid in het kader van de Wet sociale werkvoorziening. Dit gelet op de in de wet- en regelgeving over dat arbeidsmarktinstrument neergelegde eigenstandige financieringssystematiek. Ook zijn deelnemers uit de doelgroep die een SRVR-traject doorlopen hebben, in beginsel geschikt om op reguliere vacatures te worden geplaatst. Hiermee behoren ze niet meer tot de groep werkzoekenden met een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt waarvoor baanopeningen in de Wet sociale werkvoorziening bedoeld zijn.

Doelgroep deelnemers

In zijn algemeenheid bestaat de doelgroep deelnemers van de SRVR uit personen die ten behoeve van hun arbeidsinpassing re-integratieactiviteiten behoeven. Meer specifiek is deze doelgroep onderscheiden in de volgende categorieën:

- werklozen, zijnde werkzoekenden die geen werk hebben of minder dan 12 uur per week werken en die door de gemeenten voor deelname aan een re-integratieactiviteit worden voorgedragen of met instemming van de gemeenten aan een re-integratieactiviteit gaan deelnemen;
- met werkloosheid bedreigde werknemers. Het betreft hier werknemers met een dienstbetrekking van 12 uur of meer per week die van hun werkgever een schriftelijke mededeling ontvangen waarin die werkgever kenbaar maakt de arbeidsovereenkomst of de publiekrechtelijke aanstelling te willen beëindigen. De SRVR biedt de mogelijkheid dat voor deze categorie werknemers re-integratieactiviteiten worden ondernomen, waarmee ze kunnen worden geplaatst in een nieuwe werkkring in een andere onderneming, alvorens zij genoodzaakt zijn een beroep op een uitkeringsregeling te doen (preventief beleid).

Hierbij zijn met werkloosheid bedreigde overheidswerknemers uitgezonderd. Dit omdat sinds 1 juli 2005 overheidswerkgevers op grond van artikel 72a, eerste lid, van de Werkloosheidswet zelf verantwoordelijk zijn voor het aanbieden van re-integratievoorzieningen aan met werkloos bedreigde overheidswerknemers. Voor de goede orde: vanzelfsprekend kunnen overheidswerkgevers wel een aanvraag doen voor het vervullen van vacatures met deelnemers uit de doelgroep.

Werknemers zijn niet verplicht om mee te doen aan re-integratieactiviteiten, indien zij door hun werkgever worden geïnformeerd over de voorgenomen beëindiging van hun arbeidsovereenkomst. De keuze om wel of niet aan re-integratieactiviteiten deel te nemen, geschiedt derhalve op vrijwillige basis. Een en ander dient te blijken uit een schriftelijke mededeling van de werknemers, waarin hun bereidheid tot deelname aan de aangeboden trajecten is neergelegd.

Voor wat betreft de doelgroep deelnemers is in de SRVR verder bepaald dat alleen aan re-integratieactiviteiten kan worden deelgenomen door werkloze werkzoekenden en met werkloosheid bedreigde werknemers, die het voor hun arbeidsinpassing benodigde traject naar verwachting van de aanvrager binnen maximaal **<aantal>** maanden kunnen doorlopen.

Betrokkenheid van aanvragers bij de keuze van deelnemers

Gelet op het vraaggerichte karakter van de SRVR is het gewenst dat aanvragers maximaal invloed kunnen uitoefenen op de keuze van de deelnemers, die na hun traject doorlopen te hebben, voor een plaatsing op een vacature bij deze aanvragers in aanmerking komen. Ook kan hiermee onnodige uitval uit trajecten worden tegengegaan.

In dit verband is in de regeling bepaald dat aanvragers in het bij een aanvraag in te dienen projectplan moeten aangeven wat de functie- en selectie-eisen zijn voor de vacatures waarop de aanvraag betrekking heeft.

Verder biedt de regeling de mogelijkheid dat aanvragers zelf werkloos werkzoekenden voor deelname aan re-integratieactiviteiten voordragen. In samenhang hiermee ligt het in de rede dat aanvragers potentiële deelnemers die door gemeenten voor deelname aan re-integratieactiviteiten worden geïndiceerd, op geschiktheid daarvoor beoordelen. In voorkomende gevallen kan daarbij gebruik worden gemaakt van het EVC-instrument. Tenslotte is het van groot belang dat aanvragers nauw betrokken zijn bij het bepalen van de inhoud van de (scholings)trajecten.

Activiteiten en subsidiabele kosten

Re-integratieactiviteiten en indirecte activiteiten

In het kader van de SRVR is een tweetal groepen van activiteiten met bijbehorende kosten onderscheiden:

- re-integratieactiviteiten, zijnde de activiteiten die rechtstreeks samenhangen met de toeleiding van deelnemers naar of de plaatsing van deelnemers op vacatures bij de aanvragers (directe kosten). Re-integratieactiviteiten worden in de SRVR onderverdeeld in werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg;
- activiteiten die door aanvragers moeten worden verricht in het geval een beroep op de SRVR wordt gedaan (indirecte kosten).

De uitvoering van de re-integratieactiviteiten en de indirecte activiteiten kan zowel door de aanvragers zelf geschieden, als geheel of gedeeltelijk worden uitbesteed.

Bij het bepalen van de bijdragemodaliteiten in de bovenomschreven kosten heeft een afweging van de volgende aspecten plaatsgevonden:

- de bijdragemodaliteiten moeten aanvragers stimuleren een zo groot mogelijk aantal deelnemers toe te leiden naar duurzame inpassing op vacatures;
- de mate van medefinanciering en de financiële consequenties van resultaatfinanciering moeten in redelijke verhouding staan tot het belang dat aanvragers hebben om in te spelen op de SRVR en om verantwoording te nemen voor de opzet en uitvoering van projectplannen;
- de voorkeur verdienen varianten, die eenvoudig in de uitvoering van de SRVR maximaal ondersteunen.

Voor de goede orde zij nog opgemerkt dat bovenstaande omschrijving van de activiteiten die uit hoofde van de SRVR voor een ondersteuning in aanmerking komen, met zich mee brengt dat vanuit de regeling geen instituutfinanciering kan plaatsvinden en dat voorts geen subsidie kan worden verstrekt voor de kosten van arbeidsmarktonderzoek.

Werving en selectie van deelnemers

In het kader van de SRVR komen in de sfeer van de werving voor ondersteuning in aanmerking die activiteiten die direct gericht zijn op de instroom van deelnemers in trajecten. Als belangrijkste wervingsactiviteiten zijn te noemen de contacten met de gemeenten over het verkrijgen van deelnemers aan projecten, het leggen van contacten met bedrijven of instellingen die genooddaakt zijn de arbeidsovereenkomst met werknemers te

beëindigen, het plaatsen van advertenties, het verzorgen van voorlichtingsbijeenkomsten en de deelname aan banenmarkten.

Niet voor subsidie uit hoofde van de SRVR komen derhalve in aanmerking wervingsactiviteiten die in meer afgeleide of randvoorwaardelijke zin een relatie vertonen met het bevorderen van de instroom van deelnemers aan trajecten. Daarbij valt te denken aan campagnes op het terrein van de imagobevordering van ondernemingen, branches en sectoren.

Bij de selectie van deelnemers gaat het om activiteiten als het voeren van selectiegesprekken, de eventuele inzet van diagnostische instrumenten (selectie- en geschiktheidsadvies, assessment en arbeidsmedisch advies) en het opstellen van de re-integratieplannen (het per deelnemer beschrijven van de instrumenten die moeten worden ingezet om plaatsing op de betrokken vacatures mogelijk te maken).

De bijdrage die aanvragers vanuit de SRVR voor de werving en selectie van deelnemers kunnen ontvangen, bedraagt € **<bedrag>** per in traject genomen werkzoekende.

Trajecten

In deze sfeer worden als subsidiabel aangemerkt alle kosten die naar het oordeel van de gemeenten noodzakelijk zijn om met het oog op hun arbeidsinpassing op de beschikbare vacatures de individuele arbeidsmarktrelevante kwaliteiten van de deelnemers te versterken. Hierbij kan gedacht worden aan de inzet van de instrumenten scholing (al dan niet met een stage-onderdeel), sollicitatietraining en werkervaring. Daarnaast is in dit kader de activiteit begeleiding van de deelnemers gedurende de trajecten van belang.

Er is sprake van een positief te waarderen situatie indien reeds bij de aanvang van het traject, dan wel tijdens het traject sprake is van plaatsing van een deelnemer uit de doelgroep werklozen op een vacature. De trajectmatige activiteiten vinden dan geheel respectievelijk voor een deel plaats met een dienstbetrekking. Ten aanzien van de doelgroep met werkloosheid bedreigde werknemers is in de SRVR bepaald dat slechts subsidie voor de deelname aan trajecten kan worden verkregen, indien deze trajecten met een dienstbetrekking plaatsvinden.

Teneinde deelname van werklozen aan trajecten met een dienstbetrekking te stimuleren, is in de SRVR een voorziening opgenomen op basis waarvan aan werkgevers een tegemoetkoming in de loonkosten/het geleden productiviteitsverlies kan worden verstrekt, indien bij aanvang van of tijdens de trajectmatige activiteiten een dienstbetrekking tot stand komt.

In de SRVR is bepaald dat trajecten een maximale duur van **<aantal>** maanden kunnen hebben en voorts binnen uiterlijk **<aantal>** maanden na het moment van subsidieverlening dienen aan te vangen. Hiermee wordt onder meer beoogd te voorkomen dat de uitvoering van in het kader van de SRVR ingediende projectplannen zich over een te lange periode gaat uitstrekken.

De bijdrage in de kosten van trajecten, die plaatsvinden zonder dienstbetrekking, is in de SRVR gesteld op **<percentage>** % van de daadwerkelijk gemaakte kosten, met een maximum van € **<bedrag>** per deelnemende werkloze.

In het geval de trajecten met een dienstbetrekking met een duur van **<aantal>** uur of meer per week plaatsvinden, bedraagt de SRVR-bijdrage in de loonkosten/het geleden productiviteitsverlies per werkloze € **<bedrag>** per maand tot een maximum van

€ <**bedrag**>. Bij een dienstbetrekking tussen <**aantal**> en <**aantal**> uur per week wordt de bijdrage naar rato verstrekt.

Indien een traject gedeeltelijk zonder en gedeeltelijk met een dienstbetrekking plaatsvindt, wordt voor het vaststellen van de SRVR-bijdrage eerst de tegemoetkoming uit hoofde van de bijdragemodaliteit met dienstbetrekking en vervolgens die uit hoofde van de bijdragemodaliteit zonder dienstbetrekking in beschouwing genomen. Daarbij kan de bijdrage echter nooit meer dan € <**bedrag**> bedragen.

In de situatie dat sprake is van trajecten ten behoeve van werknemers wordt bij een dienstbetrekking met een duur van <**aantal**> uur of meer per week een tegemoetkoming in de loonkosten/het geleden productiviteitsverlies verstrekt van € <**bedrag**> per maand tot een maximum van € <**bedrag**> per werkzoekende. Toekenning van de laatstgenoemde bijdrage geschiedt naar rato bij een dienstbetrekking tussen <**aantal**> en <**aantal**> uur per week.

Voor de goede orde zij nog aangegeven dat uit de SRVR-bijdrage in de kosten van trajecten tevens de kosten verbonden aan begeleiding van de deelnemers gedurende de trajecten gefinancierd kunnen worden.

Ter besluit van deze paragraaf kan nog worden gewezen op het feit dat de regeling een specifieke bepaling bevat, in het geval het traject geheel of gedeeltelijk uit de activiteit scholing bestaat. Het betreft de bepaling dat geen bijdrage vanuit de SRVR wordt verstrekt voor scholingsactiviteiten die betrekking hebben onderwijs, dat op grond van de wetgeving van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap wordt bekostigd. Met deze bepaling wordt bereikt dat geen samenloop van subsidie uit hoofde van de SRVR optreedt met financieringsstromen voor trajecten die vallen onder het regulier onderwijs, waaronder begrepen het beroepsonderwijs.

Het begrip scholing is in de regeling niet nader gedefinieerd. Uitgangspunt is dat de scholing de arbeidsmarktpositie van deelnemers dient te verbeteren. De SRVR beoogt niet om beperkte, functiegerichte trainingen gericht op het aanleren van zeer specifieke kennis en vaardigheden te subsidiëren. Het moet derhalve gaan om meer beroepsgerichte arbeidsmarktrelevante scholingsactiviteiten, die -ook op termijn- een bredere inpasbaarheid mogelijk maken.

Bemiddeling en nazorg

Activiteiten in dit kader behelzen onder meer de plaatsing op vacatures van deelnemers die hun traject zonder dienstbetrekking voltooid hebben, het verzorgen van een inwerkprogramma en functiegerichte trainingen en het verrichten van nazorg.

De bijdrage die aanvragers vanuit de SRVR voor de bemiddeling en nazorg kunnen ontvangen, bedraagt € <**bedrag**> per werkloze met een traject zonder dienstbetrekking.

Indirecte activiteiten

Aanvragers die een beroep doen op de SRVR zullen in de sfeer van de voorbereiding en het beheer van een project kosten moeten maken voor de volgende activiteiten:

- het opstellen van een projectplan;
- de begeleiding en de coördinatie van de uitvoering van het projectplan;
- de opzet en het beheer van een projectadministratie en het op basis daarvan verzorgen van periodieke uitvoeringsrapportages;

- het opstellen van een accountantsverklaring.

Voor het welslagen van de SRVR en van projecten die in het kader van deze regeling worden ingediend, is van belang dat aanvragers over voldoende organisatorisch vermogen kunnen beschikken om activiteiten te laten plaatsvinden op basis van goed voorbereide, voldragen projectplannen, om gerichte aandacht te schenken aan de uitvoering van ingediende projecten en om op doorzichtige wijze verantwoording af te leggen over de met de projecten behaalde resultaten. Het is om deze redenen dat deze indirecte activiteiten in de SRVR subsidiabel zijn gesteld.

Voor wat betreft de wijze van subsidiëring is daarbij geopteerd voor een aanpak, waarbij de bijdrage in de voorbereidings- en de beheerskosten een percentage vormt van de vastgestelde subsidie voor de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg. Voor een dergelijke aanpak pleit in eerste instantie de eenvoud in de uitvoering. Verder worden aanvragers hierdoor gestimuleerd ingediende projecten zoveel als mogelijk ook daadwerkelijk tot uitvoering te brengen (minder gerealiseerde subsidie in de directe kosten van de activiteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg betekent immers rechtstreeks een lagere vergoeding voor de voorbereidings- en de beheerskosten).

Genoemd percentage is in de SRVR op **<aantal>** gesteld. Daarbij wordt, teneinde te voorkomen dat in het geval van projecten met een relatief grote omvang een oversubsidiëring van de voorbereidings- en de beheerskosten plaatsvindt, een maximale vergoeding per project van € **<bedrag>** gehanteerd. Deze maximale vergoeding is ook van toepassing in het geval door een aanvrager in een periode van **<aantal>** weken meerdere projecten voor een financiële ondersteuning vanuit de SRVR worden ingediend en voor die projecten subsidie wordt verkregen. Bij de eindafrekening van deze projecten kan de vergoeding voor voorbereidings- en beheerskosten niet meer bedragen dan € **<bedrag>**.

Bonus

Eerder in deze toelichting is aangegeven dat in de SRVR een bonussystematiek is opgenomen om het realiseren door aanvragers van duurzame vacaturevervullingen dan wel van duurzame plaatsingen te stimuleren. Het bedrag van de bonus is in de SRVR op € **<bedrag>** per duurzaam geplaatste werkloze gesteld.

Aanvragers kunnen een bonus ontvangen voor werklozen die binnen **<aantal>** maanden na voltooiing van een traject zonder dienstbetrekking of aansluitend op een voltooid traject met een dienstbetrekking geplaatst zijn op een dienstbetrekking en die dienstbetrekking vervolgens gedurende **<aantal>** maanden bij één werkgever hebben vervuld.

Voor de duurzame plaatsing van werknemers kan door aanvragers geen bonus worden verkregen.

Aanvraag- en afhandelingsystematiek

Aanvraag en afhandeling

Gedurende de looptijd van de regeling kunnen aanvragen bij aangetekend schrijven worden ingediend bij de gemeenten met gebruikmaking van een daartoe door de gemeenten verstrekt aanvraag- en begrotingsformulier.

Aanvragers dienen hun aanvraag vergezeld te doen gaan van een projectplan, waarin onder meer wordt aangegeven wat de relevante omstandigheden met betrekking tot de

arbeidsmarkt en vacaturevervulling zijn. Daarbij wordt in het projectplan vermeld welke knelpunten bij de vacaturevervulling worden ervaren en worden de naar aanleiding daarvan te ondernemen re-integratieactiviteiten gemotiveerd en onderbouwd. Verder dient het projectplan een toelichting op de begroting van de voorgenomen activiteiten te bevatten en een beschrijving van de inkomsten waarmee de te verwachten uitgaven op sluitende wijze zullen worden afgedekt.

Complete aanvragen worden door de gemeenten op volgorde van binnenkomst behandeld. In het geval aanvragen niet in behandeling kunnen worden genomen omdat het voor de regeling beschikbare budget is uitgeput, wordt hiervan mededeling aan de betreffende aanvragers gedaan.

Doelstelling is dat op volledige aanvragen beschikt wordt binnen een periode van **<aantal>** weken. Indien op een bepaalde aanvraag niet binnen die periode kan worden beschikt, doen de gemeenten daarvan mededeling aan de betreffende aanvrager en noemen daarbij de periode waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Bevoorschotting en vaststelling definitief subsidiebedrag

Bevoorschotting van verleende subsidie kan gedurende de looptijd van het betreffende project op verzoek van de aanvrager ten hoogste **<aantal>** maal plaatsvinden. De omvang van de voorschotten bedraagt per keer maximaal **<percentage>** % van het verleende subsidiebedrag.

Het eerste voorschot kan worden verstrekt direct na het moment van subsidieverlening. De volgende voorschotten kunnen worden verkregen indien de noodzaak daartoe blijkt uit de rapportages die de aanvrager periodiek moet indienen over de mate van realisatie van de voorgenomen activiteiten, alsmede uit het verloop van de werkelijke en te verwachten uitgaven.

De definitieve bijdrage vanuit de SRVR wordt -rekening houdende met reeds verstrekte voorschotten- vastgesteld op basis van een door de aanvrager op te stellen einddeclaratie. Deze einddeclaratie, die binnen **<aantal>** maanden na afronding van de uitvoering van een projectplan moet worden ingediend, dient vergezeld te gaan van een eindrapportage over de in het kader van het betreffende project ondernomen activiteiten en van de daarmee behaalde resultaten en van een accountantsverklaring.

Als zich gedurende de uitvoering van het projectplan uitval uit trajecten heeft voorgedaan, worden in de einddeclaratie betrokken de kosten die voor de trajecten zijn gemaakt tot het moment van de uitval.

Algemene wet bestuursrecht

Op de SRVR is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Korthedshalve zijn de van betekenis zijnde bepalingen uit deze wet in de regeling en in de onderhavige toelichting niet herhaald.

Rapportage

Teneinde de gemeenten in staat te stellen de wijze waarop de SRVR wordt uitgevoerd en de daarmee behaalde resultaten op een goede wijze te monitoren, dienen door de aanvragers periodiek rapportages over de voortgang in de uitvoering van de projecten te worden opgesteld. Daarbij wordt een frequentie gehanteerd van **<periode>**. Verder zijn

aanvragers gehouden te allen tijde op verzoek informatie over ondernomen en te ondernemen activiteiten aan de gemeenten te verstrekken.

In de SRVR is aangegeven welke gegevens door de aanvragers in een administratie moeten worden vastgelegd om de ten behoeve van de periodieke rapportages benodigde informatie te kunnen leveren.

Bezwaar en beroep

Indien op grond van de uitkomsten van de beoordeling een projectvoorstel niet of slechts gedeeltelijk voor honorering in aanmerking komt, is het denkbaar dat de betreffende aanvrager zich met de daarvoor gegeven argumentatie niet kan verenigen en tegen de beschikking bezwaar wil maken. Dat kan gebeuren bij de gemeenten. Die laten het bezwaar beoordelen door personen die niet betrokken zijn geweest bij de beslissing waartegen bezwaar wordt gemaakt.

Vervolgens staat voor aanvragers op basis van de Algemene wet bestuursrecht desgewenst beroep open bij de rechtbank en in tweede termijn bij de Centrale Raad van Beroep.

Artikelsgewijze toelichting

In het algemene deel van deze toelichting is reeds op een aanzienlijk aantal bepalingen uit de SRVR ingegaan. De artikelsgewijze toelichting blijft derhalve beperkt tot die onderdelen die in de algemene toelichting nog niet aan de orde zijn geweest.

§ 1. Algemene bepalingen

In artikel 1, eerste lid, zijn de definities opgenomen. In onderdeel b wordt het begrip onderneming gedefinieerd. Een coöperatie wordt beschouwd als een onderneming.

Ten aanzien van het in onderdeel c opgenomen criterium van landelijke representativiteit van de betrokken werkgevers- en werknemersorganisaties zal in voorkomende gevallen getoetst worden op basis van de criteria die zijn opgenomen in de Verordening representativiteit organisaties van de Sociaal Economische Raad.

§ 2. Aanvraag subsidie en beslissing op de aanvraag

Uit het door aanvragers bij een aanvraag in te dienen projectplan dient te blijken dat projecten waarvoor om een ondersteuning vanuit de SRVR wordt verzocht, goed zijn doordacht en uitgewerkt. Dit moet onder meer blijken uit een heldere projectdoelstelling en in gekwantificeerde aantallen te vervullen vacatures respectievelijk deelnemende werkzoekenden. Verder dienen de voorgestelde aanpak, de fasering van het project en de bij het project betrokken samenwerkingspartners en uitvoerders te worden beschreven. Bij het projectplan behoort een begroting, waarin de uitgaven van de onderscheiden activiteiten en de daarvoor voorziene dekking wordt aangegeven. Aanvragers worden door de gemeenten in het bezit gesteld van een aanvraag- en begrotingsformulier.

Artikel 5, tweede lid, onderdeel d, doelt op de situatie dat een aanvraag wordt ingediend door een onderneming of samenwerkingsverband, mede namens een aantal andere ondernemingen of samenwerkingsverbanden. In dat geval dient de aanvragende onderneming of het aanvragende samenwerkingsverband bij de aanvraag mee te zenden de overeenkomst die aan de samenwerking tussen de betrokken ondernemingen of samenwerkingsverbanden ten grondslag ligt. Uit die overeenkomst moet blijken welke ondernemingen of samenwerkingsverbanden bij de samenwerking betrokken zijn. Verder moet duidelijk worden hoe de verantwoordelijkheden, bevoegdheden en financiële verplichtingen tussen die ondernemingen of samenwerkingsverbanden verdeeld zijn.

Op grond van artikel 5, tweede lid, onderdeel f, dienen aanvragen vergezeld te gaan van een verklaring, waaruit blijkt dat met de aanvragen kan worden ingestemd door de ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging van de betrokken onderneming(en), dan wel van een verklaring van instemming van een of meer landelijk representatieve werknemersorganisaties.

Artikel 8 bevat de voorwaarden waaronder aan aanvragers subsidie op grond van de SRVR kan worden verleend.

In het tweede lid, onderdeel a, wordt in combinatie met de omschrijving van de begrippen werkloze en werknemer in artikel 1, eerste lid, onderdelen f en g, de doelgroep deelnemers van de regeling bepaald.

Voor trajecten kan subsidie worden verleend voorzover dat noodzakelijk is voor de duurzame arbeidsinpassing van deelnemers op vacatures.

Uit het tweede lid, onderdeel d, vloeit voort dat slechts vacatures die zich voordoen op de Nederlandse arbeidsmarkt onder de werkingssfeer van de SRVR ressorteren.

In onderdeel h van het tweede lid wordt aangegeven dat aanvragers de kosten van de re-integratieactiviteiten die niet volledig worden vergoed door de bijdrage op grond van de SRVR, voor eigen rekening dienen te nemen. Dat laat onverlet dat aanvragers kunnen bezien of voor deze kosten een beroep kan worden gedaan op andere financieringsbronnen.

Het derde lid van artikel 8 heeft betrekking op de situatie dat een traject plaatsvindt met een dienstbetrekking en de aanvrager niet de werkgever is met wie de dienstbetrekking is aangegaan. In die situatie dient de aanvrager de bijdrage in de loonkosten die uit hoofde van de SRVR wordt ontvangen voor een traject met een dienstbetrekking door te sluisen naar de betreffende werkgever.

Voor de goede orde zij in dit verband nog opgemerkt dat in het geval in dezelfde situatie op grond van artikel 14 een bonus wordt uitgekeerd, niet bepaald is dat de aanvrager deze dient door te sluisen naar de werkgever bij wie de dienstbetrekking is vervuld. In dat geval is het aan de aanvrager om in overleg met de betrokken werkgever te bezien of, en zo ja in welke mate, de bonus ten goede zal komen van de aanvrager, dan wel geheel of gedeeltelijk zal worden doorgegeven aan de werkgever.

In de situatie dat subsidie wordt aangevraagd voor trajecten ten behoeve van met werkloosheid bedreigde werknemers, gelden in aanvulling op de voorwaarden beschreven in artikel 8, nog een aantal bijzondere voorwaarden. Die zijn neergelegd in artikel 9. Dit artikel is zo geformuleerd dat aanvragen voor SRVR-projecten die zich richten op de doelgroep met werkloosheid bedreigde werknemers niet alleen kunnen worden gedaan door ondernemingen of branches en sectoren die beschikken over vacatures, maar ook door ondernemingen of branches en sectoren waar de met werkloosheid bedreigde werknemers werkzaam zijn.

Daarmee wordt overigens geen afbreuk gedaan aan het vraaggerichte karakter van de SRVR. Dat is bewerkstelligd door als voorwaarde op te nemen dat slechts een SRVR-tegemoetkoming kan worden verstrekt voor met werkloosheid bedreigde werknemers van wie de nieuwe werkgever vóór de aanvang van het traject schriftelijk heeft verklaard die werknemers in dienst te zullen nemen. Het traject, dat qua inhoud gericht moet zijn op het functioneren bij de nieuwe werkgever, kan dan geheel of gedeeltelijk tijdens de dienstbetrekking bij de oude werkgever worden gevolgd.

Artikel 10 bevat de gronden op basis waarvan subsidieverlening uit hoofde van de SRVR kan worden afgewezen.

Onderdeel b biedt de mogelijkheid om subsidieverlening te weigeren als er onvoldoende zekerheid is over de liquiditeit en de solvabiliteit van de aanvrager, ook buiten surceance en faillissement.

Op grond van onderdeel d kan negatief op een aanvraag om subsidie worden beschikt als er gegronde reden bestaat om aan te nemen dat in het projectplan opgenomen activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden.

In onderdeel e wordt bepaald dat de kosten in verhouding moeten staan tot de resultaten.

§ 3. Verlening subsidie

Om te voorkomen dat een onevenredig deel van het beschikbare subsidiebedrag aan één of slechts enkele aanvragers toevalt, is in het tweede lid van artikel 11 bepaald dat aan een aanvrager binnen een periode van **<aantal>** maanden niet meer dan € **<bedrag>** subsidie kan worden verleend.

In het eerste lid van artikel 12 wordt aangegeven dat voor SRVR-subsidie in aanmerking komen de kosten van de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg. Ook de voorbereidings- en beheerskosten van een project zijn subsidiabel, als een percentage van de subsidie vastgesteld voor de re-integratieactiviteiten werving en selectie, trajecten en bemiddeling en nazorg.

In het derde lid is bepaald dat de kosten gemoeid met de uitvoering van de re-integratieactiviteit trajecten naar het oordeel van de gemeenten noodzakelijk moeten worden geacht en dat slechts die kosten van de re-integratieactiviteit trajecten voor subsidiëring in aanmerking komen, die daadwerkelijk zijn gemaakt vanaf het moment van subsidieverlening. Indien aanvragers besluiten op een eerder moment kosten voor deze activiteit te maken, doen ze dat voor eigen rekening en risico.

Voor de goede orde zij in dit verband nog opgemerkt dat in het kader van de SRVR de door deelnemers noodzakelijk te maken en qua prijs als redelijk te achten reiskosten als subsidiabele kosten worden gezien.

§ 4. Verplichtingen van de subsidieontvanger

Op grond van artikel 15, eerste lid, kunnen de gemeenten aan het verlenen van subsidie voorschriften verbinden. Daartoe wordt overgaan indien dat voor een correcte uitvoering van de betreffende activiteiten en/of voor het behoud van een goed zicht op de voortgang van die uitvoering noodzakelijk wordt geacht.

In het derde lid wordt bepaald dat de aanvrager gehouden is de re-integratieactiviteiten uit te voeren conform het projectplan op basis waarvan subsidie is verleend. Wijzigingen in de in het projectplan opgenomen re-integratieactiviteiten alsmede in de planning en de doorlooptijd daarvan, moeten, voorzover deze invloed kunnen hebben op het voortbestaan van het recht op of op de hoogte van de subsidie, bij de gemeenten worden gemeld en kunnen pas na toestemming daarvoor van de gemeenten tot uitvoering worden gebracht (vierde lid).

Het vijfde lid heeft betrekking op de situatie dat een aanvrager een projectplan geheel of gedeeltelijk door een uitvoerder laat verrichten. In dat geval dient de aanvrager via een schriftelijke overeenkomst zeker te stellen dat de uitvoerende organisatie zich zal houden aan de in dit artikellid neergelegde verplichtingen.

In artikel 17, eerste lid, is voor de aanvragers de verplichting opgenomen om de gemeenten op verzoek alle gegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn om te bepalen of door aanvragers wordt voldaan aan de voorwaarden en de voorschriften van de regeling, waaronder in ieder geval informatie over de voortgang van de uitvoering van de activiteiten.

Het tweede lid geeft de frequentie aan waarmee door aanvragers, gebruik makend van een daarvoor door de gemeenten ter beschikking gesteld rapportageformulier, informatie moet worden verstrekt.

In artikel 16 zijn de gegevens omschreven die een aanvrager in de administratie moet vastleggen om aan de rapportageverplichtingen te kunnen voldoen.

Artikel 18 bevat een informatieplicht als een verzoek tot verlening van surseance van betaling of tot faillietverklaring wordt gedaan. In die situaties kan op grond van de Algemene

wet bestuursrecht de bevoorschotting worden stopgezet, dan wel de subsidieverlening geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken.

Artikel 19 stelt de gemeenten in staat verleende subsidie in te trekken of te verlagen. Onder andere is dit het geval indien uit de door de aanvrager ingediende periodieke rapportages zou blijken dat het project waarvoor subsidie is verleend niet of slechts gedeeltelijk zal kunnen worden uitgevoerd. Met de betreffende financiële middelen zijn de gemeenten dan in staat een toezegging te doen richting andere ingediende projecten, die zich de vervulling van vacatures met werkzoekenden ten doel stellen.

Verder kan op grond van dit artikel een verleende subsidie door de gemeenten worden ingetrokken of ten nadele van de aanvrager gewijzigd, indien door die aanvrager niet wordt voldaan aan de aan de subsidieverlening verbonden verplichtingen en voorschriften.

§ 5. Voorschotten en subsidievaststelling

Artikel 22 bevat de situaties waarin betalingen in verband met bevoorschotting respectievelijk vastgestelde einddeclaraties kunnen worden opgeschort.